

**ПРИМЕРНЫЙ ПОРЯДОК (АЛГОРИТМ)  
организации оказания гуманитарной помощи  
иностранным государствам**

**I. Общие положения**

В данном порядке под гуманитарной помощью понимается вид безвозмездной помощи, предоставляемой для оказания помощи населению, пострадавшему от военных конфликтов или чрезвычайных ситуаций, а также восстановлению условий жизнедеятельности на территориях, на которых ведутся (велись) военные действия или зонах чрезвычайных ситуаций (далее – пострадавшие территории).

Под пострадавшим населением в данном примерном порядке принимается население, проживающее (временно находящееся) на пострадавших территориях.

Оказание гуманитарной помощи иностранному государству осуществляется на основании решения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В состав гуманитарной помощи могут включаться материальные ценности, выпускаемые в установленном порядке из государственного материального резерва, приобретаемые в установленном порядке федеральными органами исполнительной власти, безвозмездно предоставляемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями (в том числе общественными).

**II. Подготовка номенклатуры и объемов грузов гуманитарной помощи**

Для подготовки предложений по объему и номенклатуре гуманитарной помощи иностранному государству формируются исходные данные, которые представляются в Правительство Российской Федерации:

а) органами государственной власти государства, официально запросившего гуманитарную помощь;

б) Минобороны России, ФСБ России, Росгвардией – при необходимости оказания гуманитарной помощи населению, пострадавшему от военных конфликтов, а также восстановления условий жизнедеятельности населения в зонах военных конфликтов;

в) МЧС России – при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций.

В состав исходных данных входит:

а) примерная численность пострадавшего населения (населения, проживающего (оставшегося после проведения эвакуации) на пострадавших территориях);

б) примерное количество, имеющиеся сведения о характеристиках и степени разрушения объектов жизнеобеспечения населения (объектов энергетики, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения и др.) и социальной инфраструктуры (больницы, фельдшерские акушерские пункты, школы, детские сады, интернаты, дома престарелых и др.) на пострадавших территориях;

в) сведения о возможных маршрутах поставки грузов гуманитарной помощи, пунктах разгрузки, хранения и выдачи;

г) сведения об органах власти (должностных лицах), ответственных за получение грузов гуманитарной помощи.

Предложения по объему и содержанию гуманитарной помощи иностранному государству с обоснованием предполагаемых расходов могут подготавливаться:

а) Минэнерго России – в отношении мероприятий по восстановлению объектов энергетики, а также обеспечения пострадавших территорий горюче-смазочными материалами и поставки газа;

б) Минздравом России – в отношении обеспечения лечебных учреждений, находящихся на пострадавших территориях медикаментами и медицинским оборудованием, а также оказания различных видов медицинской помощи пострадавшему населению;

в) Минсельхозом России совместно с Минтрудом России – в отношении обеспечения пострадавшего населения продовольствием;

г) Минстроем России – в отношении обеспечения пострадавших территорий строительными материалами и специальной техникой для восстановления социальной инфраструктуры и жилья;

д) Минтрансом России совместно с Росавтодором, Росжелдором, ОАО «РЖД» и другими организациями транспортного комплекса – в отношении обеспечения пострадавших территорий оборудованием, материалами, техническими средствами для восстановления объектов транспортной инфраструктуры, а также непосредственного проведения аварийно-восстановительных работ на указанных объектах;

е) другими федеральными органами исполнительной власти – в отношении решения гуманитарных задач, соответствующих компетенции указанных органов.

Сведения о требуемой номенклатуре и объемах материальных ценностей для оказания гуманитарной помощи может доводиться федеральными органами исполнительной власти до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций самостоятельно, или

представляться в МЧС России для последующего доведения до указанных органов и организаций.

Федеральные органы исполнительной власти во взаимодействии с Росрезервом определяют номенклатуру материальных ценностей, выпуск которых возможен из государственного материального резерва, готовят проект поручения Правительства Российской Федерации на выпуск указанных материальных ценностей.

Проект поручения готовится в виде письма в Правительство Российской Федерации в произвольной форме, при этом указывается точная номенклатура и объем выпускаемых материальных ценностей, а также предложения по порядку их доставки (автотранспортом, железнодорожным транспортом и иными видами транспорта).

Росрезерв на основании поручения Правительства Российской Федерации осуществляет в установленном порядке передачу согласованных объемов материальных ценностей.

После передачи материальных ценностей Росрезервом вносится в Правительство Российской Федерации проект акта Правительства Российской Федерации, предусматривающий выделение Росрезерву бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на восполнение материальных ценностей, а МЧС России - на оплату расходов по доставке материальных ценностей.

При отсутствии в государственном материальном резерве необходимой номенклатуры или объемов материальных ценностей для оказания гуманитарной помощи, федеральными органами исполнительной власти осуществляется закупка соответствующих товаров, работ, услуг, относящихся к сфере своей компетенции.

В этих целях федеральными органами исполнительной власти готовятся проекты актов Правительства Российской Федерации о выделении соответствующему федеральному органу исполнительной власти финансовых средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации для приобретения необходимых материальных ценностей. Подготовка проекта акта Правительства Российской Федерации осуществляется в порядке, определенном постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846 «Об утверждении положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации».

Минфин России в течение 6 часов с момента поступления от федерального органа исполнительной власти проектов доклада Председателю Правительства Российской Федерации и акта Правительства Российской Федерации о выделении финансовых средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации для приобретения необходимых материальных ценностей осуществляет их

рассмотрение и подготовку соответствующего заключения в части подтверждения заявленных объемов бюджетных ассигнований представленным расчетам и обоснованиям.

### **III. Формирование грузов гуманитарной помощи**

#### **3.1. При осуществлении закупки гуманитарной помощи.**

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий закупку материальных ценностей для оказания гуманитарной помощи на основании пункта 9 части 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ<sup>1</sup> вправе осуществить закупку любых товаров, работ, услуг в количестве, объеме, которые необходимы для оказания гуманитарной помощи, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Указанные закупки осуществляются при условии, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

При этом ограничения для выбора единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с которым заказчик планирует заключить контракт по указанному основанию, законом № 44-ФЗ не установлены.

При закупке материальных ценностей целесообразно предусматривать закупку услуг по доставке гуманитарной помощи на пострадавшие территории.

При невозможности предоставления такой услуги сторонними организациями доставка грузов гуманитарной помощи может осуществляться гуманитарными конvoями, формируемыми МЧС России, Минобороны России или Росгвардией.

#### **3.2. При предоставлении гуманитарной помощи субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и организациями.**

Для сбора гуманитарной помощи, предоставляемой субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и организациями целесообразно определить единые центры сбора такой помощи (далее – единые центры), соответствующие следующим основным условиям:

а) максимальное приближение к пострадавшей территории, при этом отсутствие угроз воздействия поражающих факторов;

б) наличие транспортной инфраструктуры для подвоза гуманитарных грузов (автомобильной и железнодорожной);

в) наличие складских помещений или территорий, обеспечивающих сохранность грузов гуманитарной помощи, как от факторов окружающей среды, так и противоправных действий;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

г) возможность осуществления учета, погрузочно-разгрузочных и других обеспечивающих работ.

Предложения по созданию единых центров направляются МЧС России в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых такие центры целесообразно создавать.

Информация о месте нахождения единых центров доводится МЧС России до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Субъекты Российской Федерации, муниципальные образования и организации направляют грузы гуманитарной помощи в единые центры после получения подтверждения о признании груза гуманитарной помощью, полученного от Минэкономразвития России.

Форма запроса о подтверждении гуманитарного характера формируемых грузов определяется Минэкономразвития России (приложения №1, №2).

Учет гуманитарной помощи, поступающей в единые центры или убывающей оттуда в составе гуманитарных конвоев осуществляется оперативными группами МЧС России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций, на территории которых расположены единые центры.

#### **IV. Доставка грузов гуманитарной помощи**

Для доставки грузов гуманитарной помощи, как правило, формируются гуманитарные конвои МЧС России, Минобороны России, Росгвардии.

При доставке грузов гуманитарной помощи МЧС России (или подведомственные организации, территориальные органы МЧС России) осуществляет таможенное декларирование груза с помещением его под специальную таможенную процедуру в соответствии с Решением комиссии таможенного союза Евразийского экономического сообщества от 20 мая 2010 г. № 329 «О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру».

Для предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций предусматривается упрощенный порядок перемещения необходимых товаров.

Гуманитарная помощь оформляется таможенными органами в приоритетном порядке без уплаты таможенных пошлин и налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования.

Под категорию гуманитарных грузов не попадают товары, запрещенные к вывозу с территории таможенного союза. Кроме того, существует ряд товаров, для

которых действуют ограничения, или для вывоза их за пределы Российской Федерации требуются лицензии и ограничения. К таким товарам, например, относятся товары, которые могут быть использованы в военных целях, персональные электронные вычислительные машины и медикаменты.

В случае перемещения через таможенную границу, в целях оказания гуманитарной помощи, медицинской продукции, субъектам Российской Федерации или организациям необходимо обеспечить получение от Минздрава России документа, свидетельствующего об отсутствии в составе груза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Форма обращения в Минздрав России указана в приложении № 3.

Обеспечение безопасности передвижения гуманитарного конвоя по территории, на которой велись или ведутся специальные военные действия, осуществляется подразделениями Минобороны России или Росгвардии.

Передача груза гуманитарной помощи осуществляется на основании акта приема-передачи, который подписывается уполномоченным представителем органа власти пострадавшей территории.