



АДМИНИСТРАЦИЯ  
БАЙКАЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

09 декабря 2022 г.

504

с. Байкалово

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Байкаловского муниципального района Свердловской области на 2023 год**

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Администрация Байкаловского муниципального района Свердловской области,

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Байкаловского муниципального района Свердловской области на 2023 год (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Байкаловского  
муниципального района



А.Г. Дорожкин

Утверждена  
постановлением Администрации  
Байкаловского муниципального  
района Свердловской области  
от 09.12.2022 № 504

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**  
**ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории**  
**Байкаловского муниципального района**  
**Свердловской области на 2023 год**

**1. Общие положения**

1. Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории Байкаловского муниципального района Свердловской области муниципального земельного контроля в 2023 году (далее – муниципальный земельный контроль).

2. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Байкаловского муниципального района Свердловской области на 2023 год (далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований организациями и гражданами, устранения условий, причин и факторов,

способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3. Настоящая Программа разработана и подлежит исполнению Администрацией Байкаловского муниципального района Свердловской области (далее – Администрация).

## **2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

2.1. Вид муниципального контроля: муниципальный земельный контроль на территории Байкаловского муниципального района Свердловской области.

2.2. Предметом муниципального контроля является:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Администрацией за 9 месяцев 2022 года проведено 46 внеплановых проверок соблюдения действующего законодательства Российской Федерации в указанной сфере.

2.3. В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Администрацией в 2022 году осуществляются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте Администрации Байкаловского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;

2) осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством *опубликования руководств* по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации;

3) обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями гражданами? в целях недопущения таких нарушений;

4) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2.4. За 9 месяцев 2022 года Администрацией выдано 25 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.5. Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются:

1) Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2) Сознательное бездействие правообладателей земельных участков, либо использование земельных участков не в соответствии с его целевым назначением, а также использование земельных участков или частей земельных участков, без соответствующих оформленных прав на землю.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно, только при проведении контрольных мероприятий.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, помимо прав на такие земельные участки, имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного

использования. Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению. Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, непригодном для сельскохозяйственного использования.

Решением данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации. Ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы профилактики, является увеличение доли законопослушных контролируемых лиц, уменьшение количества правонарушений.

### **3. Цели и задачи реализации Программы**

3.1. Целями профилактической работы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

6) снижение размера ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

3.2. Задачами профилактической работы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры организаций и граждан в сфере рассматриваемых правоотношений.

#### **4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

##### **4.1.**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственное должностное лицо

1.	<p><u>Информирование</u></p> <p>Информирование осуществляется Администрацией по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения на официальном сайте следующей информации:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;</li> <li>2. сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</li> <li>3. перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</li> <li>4. утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;</li> <li>5. руководства по соблюдению обязательных требований;</li> <li>6. перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к</li> </ol>	Постоянно	<p>Специалист Отдела экономики и имущества Администрации. к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля</p>
----	---	-----------	---



<p>категориям риска;</p> <p>7. перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>8. программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий контрольным органом (при проведении таких мероприятий);</p> <p>9. исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;</p> <p>10. сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>11. сведения о применении контрольным органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;</p> <p>12. сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>13. доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;</p> <p>14. доклады о муниципальном контроле;</p> <p>15. информацию о способах и процедуре самообследования (при ее</p>		
---	--	--

	<p>наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируруемыми лицами;</p> <p>16. иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Свердловской области, муниципальными правовыми актами и (или) программой профилактики рисков причинения вреда.</p>		
2.	<p><u>Объявление предостережения</u></p> <p>В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Предостережение направляется</p>	<p>По мере появления оснований, предусмотренных законодательством</p>	<p>Специалист Отдела экономики и имущества Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля</p>

	<p>контролируемому лицу, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов</p>		
3.	<p><u>Консультирование.</u>          Консультирование в устной форме осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического и (или) контрольного мероприятия, по следующим вопросам:          1. местонахождение, контактные телефоны, адрес официального сайта Администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и адреса электронной почты;          2. график работы Администрации, время приема посетителей;          3. номера кабинетов, где проводятся прием и информирование посетителей по вопросам осуществления муниципального контроля, а также фамилии, имена.</p>	<p>Постоянно по обращениям контролируемых лиц и их представителей</p>	<p>Специалист Отдела экономики и имущества Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля</p>

	<p>отчета (при наличии) инспекторов, осуществляющих прием и информирование;</p> <p>4. перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;</p> <p>5. перечень актов, содержащих обязательные требования.</p> <p>Консультирование в письменной форме, в соответствии запросом контролируемого лица о предоставлении информации об организации и осуществлении муниципального контроля.</p> <p>осуществляется по следующим вопросам:</p> <p>1. основание отнесения объекта контроля, принадлежащего обратившемуся контролируемому лицу или используемого таким контролируемым лицом, к категории риска;</p> <p>2. основание объявления обратившемуся контролируемому лицу предостережения;</p> <p>3. наличие запланированных контрольных мероприятий в отношении объектов контроля, принадлежащих обратившемуся контролируемому лицу или используемых таким контролируемым лицом.</p>		
4	<p><u>Самообследование</u></p> <p>В целях добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований осуществляется</p>	Постоянно	<p>Специалист</p> <p>Отдела</p> <p>экономики и</p> <p>имущества</p> <p>Администрации, к</p>

	самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований - самообследование. Самообследование проводится контролируемым лицом с использованием листа самообследования, расположенного на официальном сайте Администрации в сети Интернет		должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля
5.	Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Байкаловского муниципального района Свердловской области на 2024 год	не позднее 1 октября 2023 года (разработка и размещение на официальном сайте для проведения общественного обсуждения); не позднее 20 декабря 2023 года (утверждение и размещение на официальном сайте)	Отдел экономики и имущества Администрации

4.2. Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

4.3. По итогам обобщения правоприменительной практики ежегодно отделом экономики и имущества Администрации готовятся доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению земельного контроля, которые утверждаются заместителем главы Администрации – начальником отдела экономики и имущества и размещаются в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте в сети "Интернет".

4.4.Профилактические визиты не предусмотрены Положением о муниципальном земельном контроле на территории Байкаловского муниципального района.

#### 5. Показатели результативности и эффективности Программы

№	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и	100%
2.	Доля выданных предостережений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям	20% и более

3.	Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием, (%).	100%
----	---	------