

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**БАЙКАЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

«\_\_»\_\_\_\_\_ 2023 г.  **\_\_\_** с. Байкалово

**ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ**

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Байкаловского муниципального района Свердловской области на 2023 год**

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», **Администрация Байкаловского муниципального района Свердловской области,**

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Байкаловского муниципального района Свердловской области на 2024 год (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Байкаловского

муниципального района А.Г. Дорожкин

|  |
| --- |
| Утверждена  постановлением Администрации Байкаловского муниципального района Свердловской области  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

**ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Байкаловского муниципального района**

**Свердловской области на 2024 год**

**1. Общие положения**

1.Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г.   
№ 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории Байкаловского муниципального района Свердловской области муниципального земельного контроля в 2024 году (далее – муниципальный земельный контроль).

2. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Байкаловского муниципального района Свердловской области на 2024 год (далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований организациями и гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3. Настоящая Программа разработана и подлежит исполнению Администрацией Байкаловского муниципального района Свердловской области (далее – Администрация).

**2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

2.1. Вид муниципального контроля: муниципальный земельный контроль на территории Байкаловского муниципального района Свердловской области.

2.2. Предметом муниципального контроля является:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Администрацией за 9 месяцев 2022 года проведено 46 внеплановых проверок соблюдения действующего законодательства Российской Федерации в указанной сфере.

2.3. В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Администрацией в 2023 году осуществляются следующие мероприятия:

1. размещение на официальном сайте Администрации Байкаловского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;
2. осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством *опубликования руководств* по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации;
3. обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями гражданами? в целях недопущения таких нарушений;
4. выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2.4. За 9 месяцев 2023 года Администрацией выдано 20 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.5. Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются:

1) Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2) Сознательное бездействие правообладателей земельных участков, либо использование земельных участков не в соответствии с его целевым назначением, а также использование земельных участков или частей земельных участков, без соответствующих оформленных прав на землю.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно, только при проведении контрольных мероприятий.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, помимо прав на такие земельные участки, имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования. Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=20CB5C5C63E1260B73C4CCD045A47353F67C0AA4FFDD43D0D12FFE068ED3F51F1DD557325CF6674070A6A176F5gDSAF) от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению. Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, непригодном для сельскохозяйственного использования.

Решением данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации. Ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы профилактики, является увеличение доли законопослушных контролируемых лиц, уменьшение количества правонарушений.

**3. Цели и задачи реализации Программы**

3.1. Целями профилактической работы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

6) снижение размера ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

3.2. Задачами профилактической работы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры организаций и граждан в сфере рассматриваемых правоотношений.

**4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

**4.1.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации мероприя-тия | Ответственное должностное лицо |
| 1. | Информирование  Информирование осуществляется Администрацией по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения на официальном сайте следующей информации:   1. тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; 2. сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; 3. перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4. утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования; 5. руководства по соблюдению обязательных требований; 6. перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 7. перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска; 8. программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий контрольным органом (при проведении таких мероприятий); 9. исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица; 10. сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 11. сведения о применении контрольным органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц; 12. сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц; 13. доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа; 14. доклады о муниципальном контроле; 15. информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами; 16. иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Свердловской области, муниципальными правовыми актами и (или) программой профилактики рисков причинения вреда. | Постоянно | Специалист  Отдела экономики и имущества Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля |
| 2. | Объявление предостережения  В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.  Предостережение направляется контролируемому лицу, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов | По мере появления оснований, предусмотренных законодательством | Специалист  Отдела экономики и имущества Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля |
| 3. | Консультирование.  Консультирование в устной форме осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического и (или) контрольного мероприятия, по следующим вопросам:  1. местонахождение, контактные телефоны, адрес официального сайта Администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и адреса электронной почты;  2. график работы Администрации, время приема посетителей;  3. номера кабинетов, где проводятся прием и информирование посетителей по вопросам осуществления муниципального контроля, а также фамилии, имена, отчества (при наличии) инспекторов, осуществляющих прием и информирование;  4. перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;  5. перечень актов, содержащих обязательные требования.  Консультирование в письменной форме, в соответствии запросом контролируемого лица о предоставлении информации об организации и осуществлении муниципального контроля, осуществляется по следующим вопросам:  1. основание отнесения объекта контроля, принадлежащего обратившемуся контролируемому лицу или используемого таким контролируемым лицом, к категории риска;  2. основание объявления обратившемуся контролируемому лицу предостережения;  3. наличие запланированных контрольных мероприятий в отношении объектов контроля, принадлежащих обратившемуся контролируемому лицу или используемых таким контролируемым лицом. | Постоянно по обращениям контролируемых лиц и их представи  телей | Специалист  Отдела экономики и имущества Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля |
| 4 | Cамообследование  В целях добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований осуществляется самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований - самообследование.  Самообследование проводится контролируемым лицом с использованием листа самообследования, расположенного на официальном сайте Администрации в сети Интернет | Постоянно | Специалист  Отдела экономики и имущества Администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля |
| 5. | Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере  муниципального земельного контроля на территории Байкаловского муниципального района Свердловской области на 2024 год | не позднее 1 октября 2023 года (разработка и размещение на официальном сайте для проведения общественного обсуждения);  не позднее 20 декабря 2023 года (утверждение и размещение на официальном сайте) | Отдел экономики и имущества Администрации |

4.2. Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчётным.

4.3. По итогам обобщения правоприменительной практики ежегодно отделом экономики и имущества Администрации готовятся доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению земельного контроля, которые утверждаются заместителем главы Администрации – начальником отдела экономики и имущества и размещаются в срок до 1 марта года, следующего за отчётным годом, на официальном сайте в сети "Интернет".

4.4.Профилактические визиты не предусмотрены Положением о муниципальном земельном контроле на территории Байкаловского муниципального района.

**5. Показатели результативности и эффективности Программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п**  **п/п** | **Наименование показателя** | **Значение показателя** |
| 11. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», (%). | 100% |
| 2. | Доля выданных предостережений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, (%). | 20% и более |
| 3. | Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием, (%). | 100% |