



**АДМИНИСТРАЦИЯ
БАЙКАЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.08.2022 г.

№ 344

с. Байкалово

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Байкаловского муниципального района Свердловской области
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 18 Положения о бюджетном процессе в Байкаловском муниципальном районе, утвержденного Решением Думы Байкаловского муниципального района от 10.12.2021 года № 18, **Администрация Байкаловского муниципального района Свердловской области,**

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Байкаловского муниципального района Свердловской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (прилагаются).

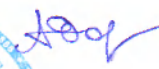
2. Рекомендовать органам местного самоуправления Байкаловского муниципального района руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании бюджета Байкаловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления сельских поселений обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики на территории Байкаловского муниципального района.

5. Опубликовать настоящее Постановление в Вестнике Байкаловского муниципального района и разместить на официальном сайте в сети Интернет.

6. Контроль исполнения настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава Байкаловского муниципального района

 А.Г. Дорожкин



Основные направления бюджетной и налоговой политики Байкаловского муниципального района Свердловской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

1. Общие положения

Целью настоящих основных направлений бюджетной и налоговой политики Байкаловского муниципального района Свердловской области (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) является определение приоритетов бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и подходов, используемых при составлении проекта бюджета Байкаловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – 2023-2025 годы), а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения:

- Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года;

- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (в ред. Указов Президента РФ от 19.07.2018 N 444);

- Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 года;

- Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы» (с изменениями от 22.03.2018 № 26-ОЗ, 12.12.2019 № 122-ОЗ);

- Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Байкаловский муниципальный район на 2018 – 2035 годы, утвержденной Решением Думы МО Байкаловский муниципальный район от 26.12.2018 № 167 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Байкаловского муниципального района до 2035 года» (с изменениями от 29.05.2019 № 191);

- Муниципальной программы «Управление финансами Байкаловского муниципального района» до 2024 года, утвержденной Постановлением Администрации Байкаловского муниципального района от 22.10.2021 № 324;

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Байкаловского муниципального района Свердловской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных Постановлением Администрации Байкаловского муниципального района от 30.08.2022 № 262.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период 2021 года и 1-го полугодия 2022 года.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году и первом полугодии 2022 года

Бюджетная и налоговая политика на территории Байкаловского муниципального района была направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета, укрепление его доходной базы, формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированной на содействие социальному и экономическому развитию территории, предотвращение социальной напряженности и улучшение качества жизни граждан, осуществление расходных полномочий органов местного самоуправления, в том числе создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, реализацию инвестиционных проектов.

Итоги реализации налоговой политики

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета – это важнейший показатель, который характеризует уровень социально-экономического развития района в целом. Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов является стратегической целью муниципальной программы «Управление финансами Байкаловского муниципального района» до 2024 года, утвержденной Постановлением Администрации Байкаловского муниципального района от 22.10.2021 № 324 с учетом последующих изменений.

Доходная часть бюджета Байкаловского муниципального района в 2021 году исполнена в сумме 1 251 217,0 тыс. руб. и на 123 911,6 тыс. руб. превысила назначения предыдущего года. Из вышестоящих бюджетов получено больше на 41 178,4 тыс. руб. за счет целевых межбюджетных субсидий.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 239 777,8 тыс. руб., или 100,1 процента уточненных плановых назначений, из них налоговые платежи составили 216 202,0 тыс. руб., неналоговые 23 575,8 тыс. руб.

На долю налоговых и неналоговых доходов приходится около 19 процентов всех поступлений в бюджет.

В сопоставимых условиях относительно достигнутых показателей предыдущего года в бюджет дополнительно поступило налоговых и неналоговых доходов 19 513,2 тыс. руб. Прирост достигнут за счет отчислений от федеральных налогов - на доходы физических лиц в сумме 8 098,9 тыс. руб., на совокупный доход в сумме 11 414,3 тыс. руб.

При этом налоговый потенциал территории остается крайне слабым ввиду отсутствия предпосылок для его укрепления – нет собственной минерально-сырьевой и топливной базы, обрабатывающего производства и рынков сбыта, недостаточный уровень систем и объектов инфраструктуры, удаленность от промышленных центров, и как следствие – неблагоприятная демографическая ситуация. Все эти факторы в совокупности не способствует оживлению деловой активности и появлению новых крупных и средних налогоплательщиков.

На 01.01.2022 года в районе по данным статистики зарегистрировано 140 предприятий, из них крупных хозяйствующих субъектов только 8, или 5,7% общей численности. Против предыдущего 2020 года количество предприятий снизилось на 6.

В течение года Администрацией муниципального образования проводилась целенаправленная работа с Правительством Свердловской области и его отраслевыми министерствами по привлечению дополнительных финансовых ресурсов, в результате которой из областного и федерального бюджетов поступило 308,4 млн. руб.

Доходная часть бюджета Байкаловского муниципального района за I полугодие 2022 года исполнена в размере 592 790,3 тыс. руб., что в сопоставимых условиях на 46 071,4 тыс. руб. превышает показатель аналогичного периода предыдущего года. При этом налоговая нагрузка на бюджет в сопоставимых условиях увеличилась на 17 785,9 тыс. руб.

В составе доходов налоговые и неналоговые поступления занимают около 21 процента.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета на постоянной основе организована работа по выполнению плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Байкаловского муниципального района на 2019 - 2024 годы, утвержденного Распоряжениями Администрации муниципального района от 28.03.2019 № 76-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Байкаловского муниципального района на 2019 - 2021 годы» и от 14.04.2022 №79-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Байкаловского муниципального района на 2022-2024 годы и Перечня целевых показателей Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Байкаловского муниципального района на 2022-2024 годы».

В 2021 году и 1 полугодии 2022 года проводилась системная работа межведомственной комиссии по укреплению финансовой самостоятельности бюджета муниципального района. В рамках работы данной комиссии проведено 20 заседаний, на которые были приглашены и заслушаны 12 налогоплательщиков по вопросу снижения недоимки, 78 – по вопросу легализации теневой заработной платы. По результатам работы комиссии недоимка погашена 9 хозяйствующими субъектами в сумме 8 416,9 тыс. руб.

Административной комиссией Байкаловского муниципального района в 2021 году составлен 1 протокол об административных правонарушениях за несоблюдение муниципальных правовых актов, наложенный штраф в сумме 3,0 тыс. руб., полностью поступил в бюджет.

По результатам инвентаризации муниципального имущества выявлено 8 неиспользуемых объектов, продажа которых состоялась в 1 полугодии 2022 года, сумма от их реализации составила 738,7 тыс. руб.

Проводится претензионная и исковая работа по взысканию имеющейся задолженности по арендным платежам за пользование имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. В результате на 01 июля 2022 года погашена задолженность в сумме 393,0 тыс. руб., в том числе в добровольном порядке в сумме 34,4 тыс. руб., в досудебном порядке 20,3 тыс. руб., по решению судов 338,4 тыс. руб., направлено претензий на сумму 63,6 тыс. руб., подготовлено и направлено в суд исковых заявлений на сумму 289,9 тыс. руб.

На предстоящую трехлетку необходимо обеспечить преемственность работы по укреплению доходной базы бюджета района за счет мобилизации резервов повышения налоговых и неналоговых поступлений.

Итоги реализации бюджетной политики

Основными результатами реализации бюджетной политики в период 2021 года и 1-го полугодия 2022 года стали:

- сохранение сбалансированности и бюджетной устойчивости через механизм разработки долгосрочного бюджетного прогноза, позволяющего поддерживать бюджетные параметры на запланированном уровне;

- повышение эффективности расходов через процедуру планирования и исполнения местного бюджета на основе муниципальных программ, оценка эффективности реализации которых проводится ежегодно в соответствии с Постановлением Администрации Байкаловского муниципального района от 25.02.2015 № 96 (с изменениями от 13.08.2019 № 316, от 18.10.2021 №320) «Об утверждении Порядка формирования и реализации муниципальных программ в Байкаловском муниципальном районе»;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) автономными, бюджетными учреждениями, а также всеми казенными образовательными учреждениями;

- повышение качества осуществления муниципального финансового контроля, смещение акцентов с последующего на предварительный контроль в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений, осуществление казначейского контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», охватывающего все этапы от планирования закупки до исполнения контракта, что позволяет предотвратить нарушения, устранить причины, повлекшие их допущение; использование конкурентных способов размещения заказов на оказание услуг, осуществление закупок для обеспечения муниципальных нужд, осуществление бюджетных инвестиций;

обеспечение открытости и доступности бюджетных данных через формирование и размещение в средствах массовой информации и в сети Интернет.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов на постоянной основе проводилась работа по реализации планов мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, утвержденных Распоряжениями Администрации Байкаловского муниципального района от 01.07.2019 № 178-р. от 30.03.2022 № 68-р. Среди основных мероприятий в этом направлении необходимо отметить:

проведение мониторинга эффективности реализации муниципальных программ, осуществление контроля над их реализацией;

осуществление внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение возврата субсидий, предоставленных муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, при фактическом исполнении муниципального задания в меньшем объеме, чем это предусмотрено, или с качеством, не соответствующим требованиям к оказанию муниципальных услуг, определенным в муниципальном задании;

проведение оценки потребности в муниципальных услугах (работах); необходимого (желаемого) уровня обеспеченности муниципальными услугами (работами);

совершенствование порядка предоставления субсидий юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), с установлением в качестве обязательного условия для получения субсидии отсутствия задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, подлежащим уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджеты всех уровней.

В 2021 году при уточненных бюджетных назначениях 1 279 114,1 тыс. руб. исполнение расходной части бюджета составило 1 239 473,5 тыс. руб., или 96,9 процента. При этом общий объем произведенных расходов в 2021 году увеличился против предыдущего года на 66 601,6 тыс. руб., или на 5,7 процента в связи с бюджетными инвестициями в строительство школы на 550 мест в с.Байкалово.

Отраслевая структура расходов бюджета имела четко выраженную социальную направленность – 914 872,9 тыс.руб. или 73,8 процента общего объема расходов бюджета направлено на финансирование отраслей социально-культурной сферы, в том числе на образование 64,6 процента, социальную политику 7,1 процента, культуру и физическую культуру более 2 процентов.

Удельный вес указанных расходов против аналогичных в 2020 году увеличился на 6 процентов.

На мероприятия в области национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства было направлено 77 075,8 тыс. руб. Доля этих расходов в общем объеме составила 6,2 процента, что на 3,3 процента ниже показателя прошлого года.

Сократился удельный вес расходов на решение общегосударственных вопросов на 0,5 процента по отношению к показателю 2020 года и составил 5 процентов в общем объеме расходов. На указанные цели израсходовано 61 493,4 тыс. руб.

Бюджетам сельских поселений предоставлены межбюджетные трансферты общего характера в объеме 174 396,0 тыс. руб. Их доля в общем объеме расходов составила 14,1 процента.

Менее 1 процента занимают расходы на национальную оборону, обеспечение национальной безопасности и правоохранительной деятельности, охрану окружающей среды, средства массовой информации.

В экономической структуре расходов преобладали расходы по оплате труда работников и страховые взносы в сумме 320 169,6 тыс. руб., удельный вес этих расходов составил 25,8 процента в общем объеме расходов.

Доля бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности равнялась 20,9 процента в общем объеме расходов, или 259 197,9 тыс. руб.

Бюджетам сельских поселений в виде межбюджетных трансфертов передано 233 168,3 тыс. руб., или 18,8 процента общего объема расходов.

3 автономным и 4 бюджетным учреждениям предоставлены субсидии в сумме 192 335,0 тыс. руб., удельный вес которых составил 15,5 процента.

Закупка различного рода товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд произведена на сумму 141 041,7 тыс. руб., или на 11,4 процента от общего объема расходов.

Социальное обеспечение и иные выплаты населению профинансированы в объеме 86 376,6 тыс. руб., доля этих расходов составила 7 процентов.

Менее 1 процента в общей сумме расходов приходится на такие расходы, как уплата различных налогов и сборов, безвозмездные перечисления организациям (кроме муниципальных).

Бюджет 2021 года утвержден и исполнен в программном формате.

Удельный вес программных расходов в общем объеме расходов бюджета составил 98,6 процента.

На исполнение 3-х муниципальных программ с объемом уточненных бюджетных назначений 1 261 103,9 тыс. руб. было направлено 1 221 711,5 тыс. руб., освоение по ним составило 96,9 процента.

Кассовое исполнение в разрезе муниципальных программ (далее – МП) за 2021 год сложилось следующим образом:

Муниципальная программа «Социально-экономическое развитие Байкаловского муниципального района» до 2024 года исполнена в сумме 492 272,2 тыс. руб. или на 94,3 процента плановых назначений;

на реализацию Муниципальной программы «Развитие системы образования в Байкаловском муниципальном районе» на 2015 – 2024 годы направлено 539 354,9 тыс. руб., что составило 98,3 процента от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете;

Муниципальная программа «Управление финансами Байкаловского муниципального района» на 2014 -2024 годы профинансирована в полном объеме, или в сумме 190 084,4 тыс.руб.

В 2021 году осуществлялся мониторинг кредиторской и дебиторской задолженности с целью выявления причин их возникновения, принимались меры по установлению источников погашения просроченной кредиторской задолженности. В результате по состоянию на 01.01.2022 года просроченная кредиторская и дебиторская задолженности по счетам расходов отсутствуют.

Осуществлялся предварительный муниципальный финансовый контроль за соблюдением требований Федерального законодательства при заключении муниципальных контрактов и договоров муниципальными учреждениями и органами местного самоуправления в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В целях осуществления последующего контроля в 2021 году проведено 6 проверок, из них:

3 проверки по соблюдению бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения (установлено 31 нарушение),

3 проверки по расходам, связанным с осуществлением закупок, достоверностью учёта таких расходов и отчётности в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (установлено 20 нарушений).

Объем проверенных средств составил 57 202,7 тыс. руб.

Сумма выявленных нарушений составила 3 064,2 тыс. руб., в том числе:
нецелевое использование бюджетных средств 336,0 тыс. руб.,
неправомерное использование бюджетных средств 1 169,5 тыс. руб.,
неэффективное использование бюджетных средств 167,8 тыс. руб.,
прочие нарушения 1 390,9 тыс. руб.

Общая сумма возмещенного ущерба составила 256,7 тыс.руб.

В 1-ом полугодии 2022 года бюджет исполнен на 50,0 процентов, что выше аналогичного показателя прошлого года на 12,2 процента. При плановых назначениях 1 134 305,5 тыс.руб. кассовые расходы составили 565 921,1 тыс. руб.

Объем расходов в 1 полугодии 2022 года в абсолютном исчислении против аналогичного периода прошлого года вырос на 80 211,1 тыс. руб., или на 16,5 процента.

Структура произведенных расходов бюджета сохранила социальную направленность, 404 121,9 тыс. руб., или 71,4 процента общего объема кассовых бюджета направлено на финансирование отраслей социально-культурной сферы, в том числе на образование 59,2 процента, социальную политику 10,2 процента, культуру 0,8 процента, физическую культуру и спорт 1,2 процента.

Тем не менее, удельный вес указанных выше расходов в сравнении с аналогичным периодом 2021 года уменьшился на 0,3 процента.

Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам сельских поселений предоставлены в объеме 106 569,6 тыс.руб., что составило 18,8 процента от общего объема расходов.

На мероприятия в области национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства было направлено 10 092,4 тыс.руб. или 1,8 процента от общего объема расходов бюджета, что ниже показателя прошлого года на 1,5 процента.

Общегосударственные расходы выросли против предыдущего года на 1,1 процента, их доля в общем объеме расходов бюджета составила 6,9 процента.

До 1 процента занимают такие расходы, как национальная безопасность и правоохранительная деятельность, средства массовой информации, обслуживание муниципального долга.

Расходы по охране окружающей среды в 1 полугодии текущего года не осуществлялись.

В экономической структуре расходов преобладали расходы на оплату труда работников и страховые взносы. Объем бюджетных ассигнований на эти цели составил 163 618,8 тыс. руб., или 28,9 процента.

Бюджетам сельских поселений в виде межбюджетных трансфертов (дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов) передано 112 781,8 тыс.руб., или 19,9 процента общего объема расходов.

Автономным и бюджетным учреждениям предоставлены субсидии в сумме 92 126,6 тыс.руб., доля которых составила 16,2 процента в расходах бюджета.

Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд произведена на сумму 80 387,4 тыс.руб., их удельный вес в общем объеме бюджета составил 14,2 процента.

Социальное обеспечение и иные выплаты населению профинансированы в объеме 57 820,8 тыс.руб., или на 10,2 процента от общего объема расходов.

На капитальные вложения в объекты муниципальной собственности направлено 56 194,5 тыс.руб., что составило 9,9 процента общего объема расходов.

Уплата налогов и сборов произведена в сумме 2 040,5 тыс.руб., или 0,4 процента.

Иные расходы профинансированы на сумму 950,7 тыс.руб.

Бюджет 2022 года сформирован в программном формате, на финансирование 3-х муниципальных программ с объемом уточненных бюджетных назначений 1 120 611,7 тыс. рублей было направлено 558 908,8 тыс. рублей, что составило 49,9 процента.

В 1 полугодии 2022 года в целях осуществления последующего контроля проведено 7 проверок, из них:

- 5 проверок соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и

иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения (установлено 61 нарушение),

- 2 проверки расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверностью учёта таких расходов и отчётности в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (установлено 6 нарушений).

Объём проверенных средств составил 78 201,0 тыс. руб.

Сумма выявленных нарушений в сумме 3 428,6 тыс. руб. превышает аналогичный показатель 1 полугодия прошлого года на 137,0 тыс.руб., или на 4,2%.

Выявлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 90,4 тыс. руб., неправомерное использование бюджетных средств 557,9 тыс. руб., неэффективное использование бюджетных средств 62,8 тыс.руб., прочие нарушения 2 717,5 тыс. руб.

Общая сумма возмещенного ущерба составила 108,6 тыс.руб.

Планирование бюджетных ассигнований основывалось на принципе безусловного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств муниципального образования. Принятие новых расходных обязательств осуществлялось только при наличии их финансового подкрепления.

В рамках мероприятий, направленных на качественные изменения бюджетного процесса в муниципальном образовании, проводится ежегодный мониторинг качества управления финансами главными распорядителями бюджетных средств.

Средняя рейтинговая оценка по итогам 2021 года составила 71 балл, 1 место в рейтинге присвоено Думе Байкаловского муниципального района (74 балла), последнее место занимает Управление образования (68 баллов).

По результатам мониторинга качества управления бюджетным процессом среди муниципальных образований Свердловской области за 2021 год Байкаловскому муниципальному району присвоена II степень качества, которая характеризуется надлежащим уровнем управления муниципальными финансами.

В то же время, наряду с положительными результатами по-прежнему сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных задач:

несовершенство механизма формирования муниципальных программ как основного инструмента для достижения целей социально-экономической политики и основы для бюджетного планирования. Зачастую наблюдается несоответствие мероприятий и показателей муниципальных программ с приоритетами, изложенными в стратегических документах социально-экономического развития;

оценка эффективности муниципальных программ носит формальный характер и результаты оценки по-прежнему не являются основополагающим при формировании проекта бюджета. Программы рассчитаны в основном на увеличение бюджетного финансирования без увязки контрольных индикаторов, характеризующих степень их исполнения, источники этого финансирования не обозначены;

отсутствие единого подхода к подготовке предложений по распределению дополнительных бюджетных ассигнований, несоблюдение порядка рассмотрения предложений по распределению дополнительных бюджетных ассигнований, в том числе критериев их отбора в целях принятия решений о принимаемых расходных обязательствах;

при бюджетном планировании приоритет отдается включению в расходы отдельных депутатских поручений и сумм разногласий между органами местного самоуправления, а не достижению целей, отбору индикаторов и инструментов бюджетной политики;

несмотря на то, что при формировании местного бюджета расходы на содержание органов местного самоуправления включены в муниципальные программы, достижение значений показателей муниципальных программ не увязано с объёмами бюджетных ассигнований на расходы, обеспечивающие реализацию этих программ;

сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения отдельных бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

среднесрочное планирование социально-экономического развития и бюджетное планирование остаются недостаточно скоординированными;

задачи социально-экономической политики муниципального образования и итоги их реализации по-прежнему рассматриваются отдельно от вопросов бюджетной политики;

формальное применение практики использования новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, медленно решается задача повышения качества предоставления муниципальных услуг.

Все еще имеет место практика расчета объема финансового обеспечения оказания муниципальных услуг не на основе экономически обоснованных затрат, необходимых для оказания таких услуг в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, а исходя из объема бюджетных ассигнований, истребованных учреждениями и предоставленных им на обеспечение деятельности.

Деятельность по выполнению муниципального задания в большей части направлена на выполнение количественных показателей при стандартных показателях качества. В связи с этим дополнительные усилия учреждений при прочих равных условиях направляются на развитие платной деятельности, а не на повышение ее качества при выполнении государственного задания.

Недостаточное внимание уделяется решению таких основных вопросов, как:

обоснованность определения объемов потребности в оказании (выполнении) муниципальных услуг (работ) в фактуральном выражении, нормативных финансовых затрат на оказание муниципальных услуг;

обоснованность установленных показателей объема и качества оказания муниципальных услуг;

полнота и объективность контроля над исполнением муниципальных заданий, в первую очередь за соблюдением показателей качества оказания муниципальных услуг; отсутствие независимой экспертной оценки реализации муниципальных программ.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Байкаловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика будет выстраиваться с учётом действующего федерального и регионального законодательства.

В условиях замедления темпов роста социально-экономического развития страны и Свердловской области, связанных с внешнеэкономическими санкциями, бюджетная и налоговая политика на предстоящий период должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски, предусматривать меры по минимизации их неблагоприятного влияния на развитие экономики района.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Байкаловского муниципального района сохраняют преемственность в отношении приоритетов, определенных на текущий финансовый год и плановый период, и скорректированы с учетом возможных негативных изменений экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Приоритетной остается задача обеспечения условий для динамичного социально – экономического развития территории, эффективного использования финансовых ресурсов с целью повышения качества жизни граждан и формирование благоприятных условий жизнедеятельности при безусловном соблюдении бюджетной и финансовой дисциплины.

Цели и задачи налоговой политики

Основной целью налоговой политики муниципального образования будет являться получение максимально возможного объема доходов за счет повышения собираемости

платежей и легализации доходов, обеспечивающих бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основной задачей налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основных источников наполняемости бюджета налоговыми и неналоговыми доходами. Реализация крупных инвестиционных проектов на территории муниципального района должна привлечь дополнительные налоговые поступления в бюджет, а также обеспечить создание новых рабочих мест в перспективе.

В рамках достижения данных направлений планируется:

- 1) продолжить работу межведомственной комиссии по укреплению финансовой самостоятельности бюджета муниципального района по вопросам погашения имеющейся задолженности перед бюджетом;
- 2) в рамках работы межведомственной комиссии по укреплению финансовой самостоятельности бюджета муниципального района осуществлять встречи с руководителями и собственниками предприятий по вопросам доведения заработной платы до среднего уровня по соответствующему виду экономической деятельности, а также своевременности перечисления хозяйствующими субъектами удержанных сумм налога на доходы физических лиц;
- 3) продолжить работу рабочей группы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы в целях выявления и пресечения схем, направленных на уклонение от налогообложения, что с одной стороны будет способствовать выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а с другой стороны является основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;
- 4) активизировать деятельность по привлечению к постановке на налоговый учет обособленных подразделений организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;
- 5) выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и выработать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;
- 6) проводить целенаправленную работу с предприятиями – недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществлять меры принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по платежам в бюджет района;
- 7) продолжить взаимодействие с налоговыми органами в целях обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций, выявления и пресечения схем ухода от налогов и их минимизации;
- 8) осуществлять мониторинг расчетов с бюджетом по крупным и средним предприятиям и организациям муниципального района с целью предотвращения необоснованного сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам;
- 9) активизировать деятельность административной комиссии в части результативности рассмотрения административных правонарушений за несоблюдение муниципальных правовых актов с последующим составлением протоколов и наложением штрафов;
- 10) повысить эффективность управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками, собственность на которые не разграничена;
- 11) ежегодно осуществлять инвентаризацию имущества, имеющегося в муниципальной собственности, целью которой является выявление неиспользуемого (бесхозного) имущества и определение направлений его последующего использования, в том числе приватизации;
- 12) осуществлять контроль над использованием муниципального имущества района, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям района;
- 13) проводить анализ показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом района за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию этого имущества;

14) повысить качество претензионной, исковой и адресной работы с арендаторами, имеющими задолженность по арендным платежам за пользование имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, с целью осуществления мер, направленных на безусловное взыскание задолженности в бюджет. После прохождения всех процедур по взысканию задолженности осуществлять расторжение договоров аренды;

15) увеличить количество выявления земельных участков, используемых гражданами и юридическими лицами без оформления в установленном порядке и не по назначению вида разрешенного использования земельного участка;

16) обеспечить осуществление муниципального земельного контроля для максимального учета объектов налогообложения в целях увеличения налоговых поступлений;

17) направлять материалы, сформированные в рамках муниципального земельного контроля, в территориальные органы государственной регистрации, кадастра и картографии для возбуждения дел об административных правонарушениях;

18) осуществлять учет и контроль за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет муниципального района штрафных санкций за административные правонарушения, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля;

19) продолжить реализацию комплекса мер, направленных на повышение эффективности администрирования, анализа, прогнозирования и исполнения доходов местного бюджета, способствующих сохранению устойчивых темпов роста поступлений неналоговых доходов в бюджет Байкаловского муниципального района.

Успешная реализация комплекса указанных мероприятий будет являться необходимым условием для повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков потери устойчивости бюджета муниципального района в долгосрочном периоде.

Кроме того, в соответствии с государственной политикой, направленной на укрепление доходной базы местных бюджетов, в 2023-2025 годах планируется учесть отдельные изменения налогового законодательства.

Цели и задачи бюджетной политики

Эффективная и ответственная бюджетная политика является важнейшей предпосылкой для улучшения качества жизни граждан.

Основной целью бюджетной политики Байкаловского муниципального района является эффективное управление средствами местного бюджета при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Байкаловского муниципального района.

Бюджетная политика Байкаловского муниципального района будет направлена на безусловное исполнение ранее принятых расходных обязательств, принятие новых бюджетных обязательств допускается только при условии их финансового обеспечения.

Основными направлениями бюджетной политики в среднесрочной перспективе являются:

1) выбор и расстановка приоритетов расходов бюджета на ключевых социально-экономических направлениях развития Байкаловского муниципального района, в том числе создание условий для обеспечения исполнения Президентских Указов «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации».

При формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в первоочередном порядке необходимо предусматривать бюджетные ассигнования на реализацию национальных и региональных проектов, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования и муниципальных программ.

2) реализация мер по повышению эффективности и результативности бюджетных расходов, в том числе путем выполнения мероприятий, направленных оптимизацию

расходов, соблюдение условий использования целевых средств, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3) обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местных бюджетов;

4) повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

5) осуществление казначейского контроля закупок с помощью автоматизации контрольных процедур (начиная с планирования и до включения в реестр контрактов данных о соответствующем контракте);

6) обеспечение соблюдения принципов законности, целесообразности и эффективности бюджетных расходов через механизм муниципального финансового контроля в соответствии с федеральными государственными стандартами осуществления финансового контроля;

7) развитие и совершенствование методологии разработки и реализации муниципальных программ, повышения качества их планирования и эффективности реализации исходя из ожидаемых результатов;

8) обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан, проживающих на территории Байкаловского муниципального района;

9) совершенствование бюджетного планирования с использованием муниципальных программ и бюджетного прогноза Байкаловского муниципального района на долгосрочный период.

Бюджетная политика сохранит социальную направленность и будет ориентирована на последовательное повышение качества жизни граждан муниципального образования и создание условий для решения его неотложных социально-экономических проблем.

В целях сохранения стабильного функционирования социальной сферы недопустимо образование просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

Бюджетная политика Байкаловского муниципального района направлена:

1) в сфере образования – на формирование условий для получения качественного общего образования путем создания безопасной и комфортной среды для обучения, приведения в нормативное состояние инфраструктуры зданий, обновления материально-технической базы в дошкольных, общеобразовательных организациях и организациях дополнительного образования Байкаловского муниципального района, обеспечение детей в возрасте от 5 до 18 лет доступными и качественными условиями для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности путем увеличения охвата дополнительным образованием, внедрения механизмов адресной поддержки детей, реализацию инвестиционных проектов;

2) в сфере физической культуры и спорта – на развитие спортивной инфраструктуры в целях повышения уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями, создание условий для занятий физической культурой и спортом, а также массовым спортом для всех категорий и групп населения, на обеспечение функционирования центров тестирования Всероссийского спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», обеспечение широкого доступа к объектам физкультуры и спорта;

3) в сфере культуры – на муниципальную поддержку муниципальных организаций культуры, повышение качества предоставляемых услуг, в том числе за счет оказания финансовой поддержки сельским поселениям, расположенным на территории муниципального района (далее - сельские поселения), на проведение капитальных ремонтов учреждений культуры, а также приобретение оборудования, обеспечение доступности оказания услуг учреждениями культуры за счет внедрения цифровых технологий;

4) в сфере молодежной политики – на создание условий для повышения гражданской ответственности, уровня сплоченности гражданского общества, обеспечения преемственности поколений, воспитания гражданина, имеющего активную жизненную позицию, для эффективной самореализации молодежи, раскрытие ее потенциала через укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере молодежной политики и патриотического воспитания молодежи, реализацию программ по укреплению семейных ценностей, улучшению жилищных условий молодых семей;

5) в сфере национальной экономики – на обеспечение условий для устойчивого экономического роста, реализацию мероприятий по повышению доступности и безопасности пассажирских перевозок наземным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Байкаловского муниципального района, формирование современной транспортной инфраструктуры, в том числе за счет проведения текущих и капитальных ремонтов дорог местного значения, поддержания их в надлежащем состоянии, поддержку малого и среднего бизнеса через развитие информационной среды для предпринимателей и формирование положительного имиджа предпринимателя среди населения;

6) в сфере жилищно-коммунального хозяйства – на оказание финансовой поддержки сельским поселениям в целях создания благоприятных, безопасных и комфортных условий проживания граждан, обеспечения условий для повышения доступности жилья для населения с различным уровнем дохода, увеличения доли качественного жилищного фонда, обеспеченного централизованными коммунальными ресурсами за счет развития и модернизации систем коммунальной инженерной инфраструктуры, повышения их энергетической эффективности, повышения доступности и качества жилищно-коммунальных услуг, в том числе повышения качества питьевой воды для населения Байкаловского муниципального района и реализацию инвестиционных проектов, направленных на расширение газовых сетей в населенных пунктах, ликвидацию аварийного и ветхого жилья;

7) в сфере экологии – на формирование экологически благополучной среды проживания путем совершенствования системы обращения с твердыми коммунальными отходами, на оказание финансовой поддержки сельским поселениям с целью улучшения качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;

8) в сфере межбюджетных отношений – на обеспечение финансовой устойчивости и самостоятельности муниципальных образований, расположенных на территории Байкаловского муниципального района, через повышение финансовой дисциплины, как при планировании местных бюджетов, так и в процессе их исполнения, путем соблюдения принципа достоверности местного бюджета в части реалистичности расчета доходов и расходов местного бюджета, соблюдения ограничений, установленных законодательством Российской Федерации, в том числе в части предельных значений дефицита местного бюджета и показателей долговой устойчивости, обеспечения эффективности исполнения местного бюджета, недопущения роста долговой нагрузки и образования просроченной кредиторской задолженности.