СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
Байкаловский муниципальный район
П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

25 августа 2020 г. № 248 с.Байкалово

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Байкаловский муниципальный район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 19 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Байкаловский муниципальный район, утвержденным решением Думы муниципального района от 28.11.2013 года № 128 (с изменениями, внесенными решениями от 27.11.2014 № 193, 05.11.2015 № 261, от 31.03.2016 № 297, от 31.05.2016 № 304, от 29.07.2016 № 311, от 25.09.2017 № 82, от 29.11.2017 № 93, от 21.08.2019 № 203, от 27.11.2019 № 212, от 26.03.2020 № 233), Администрация муниципального образования Байкаловский муниципальный район

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Байкаловский муниципальный район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (прилагаются).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципального образования Байкаловский муниципальный район руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании бюджета муниципального образования Байкаловский муниципальный район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований сельских поселений обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики на территории Байкаловского муниципального района.

5. Опубликовать настоящее Постановление в Вестнике Байкаловского муниципального района и разместить на официальном сайте в сети Интернет.

6. Контроль исполнения настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования А.А.Жуков

Утверждены Постановлением Администрации
муниципального образования
Байкаловский муниципальный район
от 15 августа 2020 года № 248

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Байкаловский муниципальный район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Байкаловский муниципальный район (далее – МО Байкаловский муниципальный район) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы муниципального образования Байкаловский муниципальный район от 28.11.2013 № 128 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Байкаловский муниципальный район» (с изменениями от 27.11.2014 №193, 05.11.2015 № 261, 31.03.2016 № 297, 31.05.2016 № 304, 29.07.2016 № 311, 25.09.2017 № 82, от 29.11.2017 № 93, от 21.08.2019 № 203, от 27.11.2019 № 212, от 26.03.2020 № 233).

Целью настоящих основных направлений является определение приоритетов бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и подходов, используемых при составлении проекта бюджета МО Байкаловский муниципальный район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения:

- Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года;
- Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (в ред. Указов Президента РФ от 19.07.2018 N 444, от 21.07.2020 N 474);
- Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы» (с изменениями от 22.03.2018 № 26-ОЗ, 12.12.2019 № 122-ОЗ);
- Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Байкаловский муниципальный район на 2018 – 2035 годы, утвержденной Решением Думы МО Байкаловский муниципальный район от 26.12.2018 № 167 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Байкаловского муниципального района до 2035 года» (с изменениями от 29.05.2019 № 191);
- Муниципальной программы «Управление финансами МО Байкаловский муниципальный район» на 2014-2024 годы, утвержденной Постановлением Администрации от 17.12.2013 № 913 (в редакции от 15.08.2018 № 347, с изменениями от 12.12.2018 № 572, 22.02.2019 № 58, 17.06.2019 № 266, 31.10.2019 № 413, 19.03.2020 №73);
- Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Байкаловский муниципальный район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных Постановлением Администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район от 02.09.2019 № 333;

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период 2019 года и 1-го полугодия 2020 года.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 году и первом полугодии 2020 года

Бюджетная и налоговая политика, реализуемая на территории муниципального образования Байкаловский муниципальный район (далее МО) была направлена на обеспечение устойчивости местного бюджета – укрепление его доходной базы, формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированной на улучшение качества жизни граждан, создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса и реализацию инвестиционных проектов.

Итоги реализации налоговой политики

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета – это важнейший показатель, который характеризует уровень социально-экономического развития района в целом. Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов является стратегической целью муниципальной программы «Управление финансами МО Байкаловский муниципальный район» на 2014-2024 годы, утвержденной постановлением Администрации от 17.12.2013 № 913 с учетом последующих изменений.

Доходная часть бюджета муниципального образования Байкаловский муниципальный район в 2019 году исполнена в сумме 812 877,3 тыс. руб., что на 117 554,2 тыс. руб. меньше, чем в предыдущем году, ввиду сокращения финансовой поддержки на безвозмездной основе. Из вышестоящих бюджетов получено меньше на 131 973,9 тыс. руб. за счет сокращения целевых межбюджетных субсидий. Одновременно увеличилась налоговая составляющая в доходах бюджета за счет изменения процентных отчислений от общефедеральных налогов.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 211 657,9 тыс. руб., или 100,7 % уточненных плановых назначений, из них налоговые платежи составили 188 056,4 тыс. руб., неналоговые 23 601,5 тыс. руб.

На долю налоговых и неналоговых доходов приходится около 1/4 всех поступлений в бюджет.

Против достигнутых показателей предыдущего года в бюджет дополнительно поступило налоговых и неналоговых доходов 16 996,3 тыс. руб. Прирост достигнут за счет отчислений от федеральных налогов – на доходы физических лиц в сумме 11 830,6 тыс. руб., на совокупный доход в сумме 1 390,8 тыс. руб. и акцизов на нефтепродукты в сумме 3 026,5 тыс. руб.

При этом налоговый потенциал территории остается крайне слабым ввиду отсутствия объективных предпосылок для его укрепления – нет собственной минерально-сырьевой и топливной базы, обрабатывающего производства и рынков сбыта, высокий уровень износа систем и объектов инфраструктуры, удаленность от промышленных центров, и как следствие – неблагополучная демографическая ситуация. Все эти факторы в совокупности не способствует оживлению деловой активности, а значит – появлению новых крупных и средних налогоплательщиков.

На 01.01.2020 года в районе по данным статистики зарегистрировано 151 предприятие, из них крупных налогоплательщиков только 8, или 5,3% общей численности.

В течение года администрацией муниципального образования проводилась целенаправленная работа с Правительством Свердловской области и его отраслевыми министерствами по привлечению дополнительных финансовых ресурсов, в результате которой из областного и федерального бюджетов поступило 168,6 млн. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования Байкаловский муниципальный район за I полугодие 2020 года исполнена в сумме 413 172,1 тыс. руб., что в сопоставимых условиях на 23 756,8 тыс. руб. больше, чем в аналогичном периоде предыдущего года. Налоговая нагрузка на бюджет в сопоставимых условиях сократилась на 503,6 тыс. руб.,

финансовой поддержки на безвозмездной основе получено больше на 63 833,1 тыс. руб. В составе доходов налоговые и неналоговые поступления занимают около 16%.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета на постоянной основе организована работа по выполнению плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Байкаловского муниципального района на 2019 - 2021 годы, утвержденного Распоряжением Администрации МО Байкаловский муниципальный район от 28.03.2019 № 76-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Байкаловского муниципального района на 2019 - 2021 годы».

В 2019 году и 1 полугодии 2020 года проводилась системная работа межведомственной комиссии по укреплению финансовой самостоятельности бюджета МО. Проведено 17 заседаний, на них были приглашены и заслушаны 17 налогоплательщиков по вопросу снижения недоимки, 27 – по вопросу легализации теневой заработной платы. По результатам работы комиссии недоимка погашена 12 хозяйствующими субъектами в сумме 4 017,6 тыс. руб.

Административной комиссией МО Байкаловский муниципальный район в 2019 году и 1 полугодии 2020 года составлено 4 протокола об административных правонарушениях за несоблюдение муниципальных правовых актов, наложены штрафы на сумму 3,0 тыс. руб., из них поступило в бюджет 1,5 тыс. руб.

Увеличены в 2020 году базовые ставки арендной платы за пользование нежилыми помещениями на 5,1 %, дополнительное поступление в бюджет оценивается в сумме 18 тыс. руб.

По результатам инвентаризации имущества выявлено 3 объекта неиспользуемого имущества, продажа которых состоялась в 2019 году и в 1 полугодии 2020 года, сумма от их реализации составила 64 тыс. руб.

Проводится претензионная и исковая работа по взысканию имеющейся задолженности по арендным платежам за пользование имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. В результате на 01 июля 2020 года погашена задолженность в сумме 203,9 тыс. руб., в том числе в добровольном порядке в сумме 79,8 тыс. руб., в досудебном порядке 18,0 тыс. руб., по решению судов 106,1 тыс. руб., направлено претензий на сумму 149,8 тыс. руб., подготовлено и направлено в суд исковых заявлений на сумму 361,5 тыс. руб.

На 2021 – 2023 годы сохранится преемственность работы по укреплению доходной базы бюджета района за счет мобилизации резервов повышения налоговых и неналоговых поступлений.

Итоги реализации бюджетной политики

Основными результатами реализации бюджетной политики в период 2019 года и 1-го полугодия 2020 года стали:

сохранение сбалансированности и бюджетной устойчивости через механизм разработки долгосрочного бюджетного прогноза, позволяющего поддерживать бюджетные параметры на запланированном уровне;

повышение эффективности расходов через процедуру планирования и исполнения местного бюджета на основе муниципальных программ, оценка эффективности реализации которых проводится ежегодно в соответствии с Постановлением Администрации МО Байкаловский муниципальный район от 25.02.2015 № 96 (с изменениями от 13.08.2019 № 316) «Об утверждении Порядка формирования и реализации муниципальных программ в МО Байкаловский муниципальный район»;

формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) автономными, бюджетными учреждениями, а также всеми казенными образовательными учреждениями;

повышение качества муниципального финансового контроля, смещение акцентов с последующего на предварительный контроль, осуществление казначейского контроля в

соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», охватывающего все этапы от планирования закупки до исполнения контракта, что позволяет предотвратить нарушения, устранить причины, повлекшие их допущение;

использование конкурентных способов размещения заказов на оказание услуг, осуществление закупок для обеспечения муниципальных нужд, осуществление бюджетных инвестиций;

обеспечение открытости и доступности бюджетных данных через формирование и размещение в средствах массовой информации и в сети Интернет.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов на постоянной основе проводилась работа по выполнению плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов МО Байкаловский муниципальный район на 2019 - 2021 годы, утвержденного Распоряжением Администрации МО Байкаловский муниципальный район от 01.07.2019 № 178-р . Среди основных мероприятий в этом направлении необходимо отметить:

- проведение мониторинга эффективности реализации муниципальных программ, осуществление контроля над их реализацией;

- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля;

- обеспечение частичного возврата субсидий, предоставленных муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, при фактическом исполнении муниципального задания в меньшем объеме, чем это предусмотрено, или с качеством, не соответствующим требованиям к оказанию муниципальных услуг, определенным в муниципальном задании;

-проведение оценки потребности в муниципальных учреждениях с учетом необходимого (желаемого) уровня обеспеченности муниципальными услугами (работами);

-совершенствование порядка предоставления субсидий юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), с установлением в качестве обязательного условия для получения субсидии отсутствия задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, подлежащим уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджеты всех уровней;

- проведение мониторинга просроченной кредиторской и дебиторской задолженности с целью выявления причин их возникновения, принятие мер по установлению источников погашения просроченной кредиторской задолженности и недопущению образования дебиторской.

В 2019 году при уточненных бюджетных назначениях 893 870,3 тыс. рублей исполнение расходной части бюджета составило 829 210,6 тыс. рублей, или 92,8%, что на 2,1% выше аналогичного показателя 2018 года. При этом общий объем произведенных расходов в 2019 году сократился против предыдущего года на 20 823,2 тыс. рублей, или на 2,4% в связи с завершением в 2018 году крупного инвестиционного проекта – реконструкцией автомобильных дорог общего пользования в деревне Калиновка.

Отраслевая структура расходов бюджета имела социальную направленность – 525 521,9 тыс. рублей, или 63,4% общего объема расходов бюджета, направлено на финансирование отраслей социально-культурной сферы, в том числе на образование 50,5%, социальную политику 10,3%, культуру 1,2%, физическую культуру 1,4%. Удельный вес указанных расходов по сравнению с 2018 годом, увеличился на 2,9%.

На мероприятия в области национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства было направлено 74 744,6 тыс. рублей. Доля этих расходов в общем объеме составила 9%, что на 4% ниже аналогичного показателя прошлого года.

Удельный вес расходов на решение общегосударственных вопросов вырос на 0,4% по отношению к показателю 2018 года и составил 6,6% в общем объеме расходов. На указанные цели израсходовано 54 899,2 тыс. рублей.

Бюджетам сельских поселений предоставлены межбюджетные трансферты общего характера в объеме 163 315,3 тыс. рублей. Их доля в общем объеме расходов составила 19,7%.

До 1 процента занимают расходы на национальную оборону, обеспечение национальной безопасности и правоохранительной деятельности, охрану окружающей среды, средства массовой информации.

Экономическая структура расходов бюджета представлена в следующем виде.

Наибольший объем бюджетных ассигнований – 281 921,2 тыс. рублей, или 34,0 % общего объема расходов, направлено на оплату труда работников и страховые взносы.

Бюджетам сельских поселений в виде межбюджетных трансфертов передано 211 135,5 тыс. рублей, что составляет 25,5 % общего объема расходов.

3 автономным и 1 бюджетному учреждениям предоставлены субсидии в сумме 113 305,2 тыс. рублей, удельный вес которых составил 13,7%.

Закупка различного рода товаров, работ, услуг профинансирована в сумме 102 092,3 тыс. рублей, или 2,3% от общего объема расходов.

Пособия по социальной помощи населению, пенсии выплачены организациями сектора государственного управления в размере 83 698,2 тыс. рублей, удельный вес которых равен 10,0%.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности в сумме 12 680,9 тыс. рублей составили 1,5% от общего объема расходов.

Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий профинансирована на 9 875,4 тыс. рублей. Доля данных расходов составила 1,2%.

Уплата налогов и сборов произведена на сумму 6 444,4 тыс. рублей, что составило 0,8%;

Произведены безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций, в объеме 5 916,7 тыс. рублей, или 0,7% общего объема расходов.

На закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества направлено 1 517,6 тыс. рублей или 0,2% всех расходов.

Удельный вес остальных расходов составил 0,1%, или 623,2 тыс. рублей.

Бюджет 2019 года исполнен в программном формате. На исполнение 4 муниципальных программ с объемом уточненных бюджетных назначений 880 033,9 тыс. рублей было направлено 815 509,1 тыс. рублей, освоение по ним составило 92,7%.

Удельный вес программных расходов в общем объеме расходов бюджета составил 98,3%.

Кассовое исполнение в разрезе муниципальных программ (далее – МП) за 2019 год сложилось следующим образом:

МП «Социально-экономическое развитие МО Байкаловский муниципальный район» до 2024 года исполнена в сумме 222 182,3 тыс. рублей или на 79,2% годовых назначений;

на реализацию МП «Развитие системы образования в муниципальном образовании Байкаловский муниципальный район» на 2015 – 2024 годы направлено 411 730,7 тыс. рублей, что составило 99,1% плановых назначений;

МП «Управление финансами МО Байкаловский муниципальный район» на 2014 -2024 годы профинансирована в объеме 177 384,8 тыс.руб., или на 98,7% годовых назначений;

МП «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Байкаловский муниципальный район» до 2024 года исполнена в полном объеме 4 211,2 тыс.руб.

В 2019 году осуществлялся мониторинг кредиторской и дебиторской задолженности с целью выявления причин их возникновения, принимались меры по установлению источников погашения просроченной кредиторской задолженности.

Постановлением Администрации МО Байкаловский муниципальный район от 07.09.2016 № 266 «О мероприятиях по погашению, снижению и недопущению возникновения кредиторской и (или) дебиторской задолженности муниципальных учреждений Байкаловского муниципального района» создана профильная межмуниципальная комиссия. В течение 2019 года проведено 2 заседания этой комиссии, приглашены к участию руководители муниципальных учреждений, допустившие необоснованный рост кредиторской и образование дебиторской задолженностей. В ходе заседаний выработаны предложения и рекомендации главным администраторам бюджетных средств и бюджетополучателям, направленные на сокращение просроченной кредиторской и ликвидацию дебиторской задолженности.

В результате по состоянию на 01.01.2020 просроченная кредиторская задолженность отсутствует, дебиторская задолженность сократилась против аналогичного периода предыдущего года на 92,5 тыс.руб., работа по полной её ликвидации продолжается.

Осуществлялся предварительный муниципальный финансовый контроль за соблюдением требований Федерального законодательства при заключении муниципальных контрактов и договоров муниципальными учреждениями и органами местного самоуправления в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В целях осуществления последующего контроля в 2019 году проведено 12 проверок, из них:

- четыре по соблюдению бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения (установлено 49 нарушений),

- восемь по расходам, связанным с осуществлением закупок, достоверностью учёта таких расходов и отчётности в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (установлено 59 нарушений).

Объем проверенных средств составил 45 876,0 тыс. руб.

Сумма выявленных нарушений 3 560,0 тыс. руб., в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств 345,0 тыс. руб.,
- неправомерное использование бюджетных средств 426,0 тыс. руб.,
- неэффективное использование бюджетных средств 2051,0 тыс. руб.,
- прочие нарушения 738,0 тыс. руб.

Объем возмещенного ущерба в 2019 году составил 402,0 тыс.руб., в том числе:

- выполнены работы в соответствии с условиями контракта в сумме 158,0 тыс.руб.;
- произведен возврат средств в бюджет 244,0 тыс.руб.

В 1-ом полугодии 2020 года бюджет исполнен на 34,1%, что ниже аналогичного показателя прошлого года на 9%. При годовых назначениях 1 млрд. 235 млн. 000,3 тыс.руб. кассовые расходы составили 421 млн. 619,0 тыс. руб. Отставание допущено с введением ограничительных мер и закрытием на карантин учреждений и организаций, связанных с распространением пандемии коронавируса COVID-19, а так же осуществлением расчетов за промежуточный этап работ по строительству корпуса Байкаловской общеобразовательной школы во 2 полугодии 2020 года.

Тем не менее объем расходов в 1 полугодии 2020 года в абсолютном исчислении против аналогичного периода прошлого года вырос на 14 млн. 132,0 тыс. руб. (3,5%).

Структура произведенных расходов бюджета сохранила социальную направленность 273 млн. 390,8 тыс.руб. (или 64,8% от общего объема расходов бюджета) направлено на финансирование отраслей социально-культурной сферы, в том числе на образование 49,9%, социальную политику 12,5%, культуру 1,1%, физическую культуру и спорт 1,3%.

Удельный вес указанных выше расходов в сравнении с 2019 годом сократился на 0,8% ввиду нарастания в расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов общего

характера бюджетам сельских поселений на 2,5% и по решению общегосударственных вопросов на 1,6%.

Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам сельских поселений предоставлены в объеме 96 193,2 тыс.руб., что составило 22,8% от общего объема расходов.

На мероприятия в области национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства было направлено 13 489,4 тыс.руб. или 3,2% от общего объема расходов бюджета, что ниже показателя прошлого года на 3,4%.

До 1 процента занимают такие расходы, как национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, средства массовой информации. Не осуществлялись расходы по охране окружающей среды.

На общегосударственные расходы направлено 7,9% всех расходов бюджета, что на 1,6% больше, чем в 2019 году.

Бюджет 2020 года сформирован в программном формате, на финансирование 3 муниципальных программ с объемом уточненных бюджетных назначений 1 218 521,4 тыс. рублей было направлено 413 355,2 тыс. рублей, что составило 33,9%.

В 1 полугодии 2020 года в целях осуществления последующего контроля проведено 9 проверок, из них:

- 6 по соблюдению бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения (установлено 55 нарушений),

- 3 по расходам, связанным с осуществлением закупок, достоверностью учёта таких расходов и отчётности в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (установлено 9 нарушения).

Объем проверенных средств составил 41 293,0 тыс. руб.

Сумма выявленных нарушений 2 259,6 тыс. руб. (что превышает аналогичный показатель 1 полугодия прошлого года на 905,6 тыс.руб., или на 66,9%), в том числе:

-нецелевое использование бюджетных средств 1 326,7 тыс. руб.,

-неправомерное использование бюджетных средств 438,5 тыс.руб.

-неэффективное использование бюджетных средств 165,5 тыс.руб.,

-прочие нарушения 328,9 тыс. руб.

Общая сумма возмещенного ущерба составила 89,5 тыс.руб., из них

-40,3тыс.руб. подрядчиком выполнены ранее оплаченные работы;

-49,2 тыс.руб. возврат средств бюджета за счет должностных лиц объектов контроля.

Планирование бюджетных ассигнований основывалось на принципе безусловного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств муниципального образования. Принятие новых расходных обязательств осуществляется только при наличии их финансового подкрепления.

В рамках мероприятий, направленных на качественные изменения бюджетного процесса в муниципальном образовании, проводится ежегодный мониторинг качества управления финансами главными распорядителями бюджетных средств. Средняя рейтинговая оценка по итогам 2019 года составила 79,1 балла, наивысший балл присвоен Думе МО Байкаловский муниципальный район (88), на последнем месте Администрация МО Байкаловский муниципальный район (66).

По результатам мониторинга качества управления бюджетным процессом среди муниципальных образований Свердловской области за 2019 год муниципальному образованию присвоена II степень качества управления муниципальными финансами.

В то же время, наряду с положительными результатами по-прежнему сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных задач:

вопрос эффективности реализации муниципальных программ по-прежнему не является основополагающим при формировании проекта бюджета, программы рассчитаны в основном на увеличение бюджетного финансирования без увязки контрольных индикаторов, характеризующих степень их исполнения, источники этого финансирования не обозначены;

при бюджетном планировании приоритет отдается включению в расходы отдельных депутатский поручений и сумм разногласий между органами местного самоуправления, а не достижению целей, отбору индикаторов и инструментов бюджетной политики;

несмотря на то, что при формировании местного бюджета расходы на содержание органов местного самоуправления включены в муниципальные программы, достижение значений показателей муниципальных программ не увязано с объёмами бюджетных ассигнований на расходы, обеспечивающие реализацию этих программ;

среднесрочное планирование социально-экономического развития и бюджетное планирование остаются недостаточно скоординированными;

задачи социально-экономической политики муниципального образования и итоги их реализации по-прежнему рассматриваются отдельно от вопросов бюджетной политики;

несовершенство механизма формирования муниципальных программ как основного инструмента для достижения целей социально-экономической политики и основы для бюджетного планирования;

сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения отдельных бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

формальное применение практики использования новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, медленно решается задача повышения качества предоставления муниципальных услуг. Недостаточное внимание уделяется решению таких основных вопросов, как:

обоснованность определения объемов потребности в оказании (выполнении) муниципальных услуг (работ) в натуральном выражении, нормативных финансовых затрат на оказание муниципальных услуг;

обоснованность установленных показателей объема и качества оказания муниципальных услуг;

полнота и объективность контроля над исполнением муниципальных заданий, в первую очередь за соблюдением показателей качества оказания муниципальных услуг;

отсутствие независимой экспертной оценки реализации муниципальных программ.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Байкаловский муниципальный район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Бюджетная и налоговая политика будет выстраиваться с учётом изменений федерального и регионального законодательства.

На фоне нестабильной экономической ситуации бюджетная и налоговая политика на предстоящий период должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики, предусматривать меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни граждан.

Приоритетной остается задача обеспечения социально – экономического развития территории через использование механизма безусловного соблюдения бюджетной и финансовой дисциплины.

В планируемом периоде будет сохранена преемственность бюджетной и налоговой политики, реализуемой Администрацией муниципального образования в текущем году и плановом периоде.

Цели и задачи налоговой политики

Основной целью налоговой политики муниципального образования будет являться получение максимально возможного объема доходов за счет повышения собираемости платежей и легализации доходов, обеспечивающих бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основной задачей налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основных источников наполняемости бюджета налоговыми и неналоговыми доходами. Реализация крупных инвестиционных проектов на территории муниципального района должна привлечь дополнительные налоговые поступления в бюджет, а также обеспечить создание новых рабочих мест в перспективе.

В рамках достижения данных направлений планируется:

1) продолжить работу межведомственной комиссии по укреплению финансовой самостоятельности бюджета МО по вопросам погашения имеющейся задолженности перед бюджетом;

2) в рамках работы межведомственной комиссии по укреплению финансовой самостоятельности бюджета МО осуществлять встречи с руководителями и собственниками предприятий по вопросам доведения заработной платы до среднего уровня по соответствующему виду экономической деятельности, а также своевременности перечисления хозяйствующими субъектами удержанных сумм налога на доходы физических лиц;

3) продолжить работу рабочей группы по снижению неформальной занятости, легализации «теневой» заработной платы в целях выявления и пресечения схем, направленных на уклонение от налогообложения, что с одной стороны будет способствовать выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а с другой стороны является основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;

4) активизировать деятельность по привлечению к постановке на налоговый учет обособленных подразделений организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;

5) проводить целенаправленную работу с предприятиями - недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществлять меры принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по платежам в бюджет района;

6) продолжить взаимодействие с налоговыми органами в целях обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций, выявления и пресечения схем ухода от налогов и их минимизации;

7) осуществлять мониторинг расчетов с бюджетом по крупным и средним предприятиям и организациям МО с целью предотвращения необоснованного сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам;

8) ежегодно формировать Перечень налоговых расходов муниципального района в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам;

9) осуществлять оценку налоговых расходов муниципального района;

10) активизировать деятельность административной комиссии в части результативности рассмотрения административных правонарушений за несоблюдение муниципальных правовых актов с последующим составлением протоколов и наложением штрафов;

11) повысить эффективность управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками, собственность на которые не разграничена;

12) ежегодно осуществлять инвентаризацию имущества, имеющегося в муниципальной собственности, целью которой является выявление неиспользуемого (бесхозяйного) имущества и определение направлений его последующего использования, в том числе приватизации;

13) осуществлять контроль над использованием муниципального имущества района, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям района;

14) проводить анализ показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом района за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципального имущества;

15) повысить качество претензионной, исковой и адресной работы с арендаторами, имеющими задолженность по арендным платежам за пользование имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, с целью осуществления мер, направленных на безусловное взыскание задолженности в бюджет;

16) выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и вырабатывать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

17) увеличить количество рейдов «мобильных групп» с целью выявления земельных участков, используемых гражданами и юридическими лицами без оформления в установленном порядке и не по назначению вида разрешенного использования земельного участка;

18) выявлять законченные строительством объекты недвижимости и понуждать на постановку таких объектов на учет в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

19) обеспечить осуществление муниципального земельного контроля для максимального учета объектов налогообложения в целях увеличения налоговых поступлений;

20) направлять материалы, сформированные в рамках муниципального земельного контроля, в территориальные органы государственной регистрации, кадастра и картографии для возбуждения дел об административных правонарушениях;

21) осуществлять учет и контроль за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет муниципального района штрафных санкций за административные правонарушения, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля.

Успешная реализация комплекса указанных мероприятий будет являться необходимым условием для повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков потери устойчивости бюджета муниципального района в долгосрочном периоде.

Кроме того, в соответствии с государственной политикой, направленной на укрепление доходной базы местных бюджетов, в 2021-2023 годах планируется учесть отдельные изменения налогового законодательства.

Цели и задачи бюджетной политики

Эффективная и ответственная бюджетная политика является важнейшей предпосылкой для улучшения качества жизни населения.

Основной целью бюджетной политики Байкаловского муниципального района является эффективное управление средствами местного бюджета при достижении приоритетных целей социально-экономического развития муниципального образования Байкаловский муниципальный район.

Бюджетная политика Байкаловского муниципального района будет направлена на безусловное исполнение ранее принятых расходных обязательств, принятие новых бюджетных обязательств возможно только при условии их финансового обеспечения.

Основными направлениями бюджетной политики в среднесрочной перспективе являются:

1) выбор и расстановка приоритетов расходов бюджета на ключевых социально-экономических направлениях развития Байкаловского муниципального района, в том числе создание условий для обеспечения исполнения Президентских Указов «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации».

При формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в первоочередном порядке необходимо предусматривать бюджетные ассигнования на

реализацию национальных и региональных проектов, стратегии социально-экономического развития муниципального образования и муниципальных программ.

2) реализация мер по повышению эффективности и результативности бюджетных расходов, в том числе путем выполнения мероприятий, направленных оптимизацию расходов, соблюдение условий использования средств, полученных из других бюджетов;

3) реализация эффективной бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность местных бюджетов;

4) повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

5) осуществление казначейского контроля закупок с помощью автоматизации контрольных процедур (начиная с планирования и до включения в реестр контрактов данных о соответствующем контракте);

6) обеспечение соблюдения принципов законности, целесообразности и эффективности бюджетных расходов через осуществление муниципального финансового контроля в соответствии с федеральными государственными стандартами.

7) обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан, проживающих на территории Байкаловского муниципального района.

Бюджетная политика МО Байкаловский муниципальный район сохранит социальную направленность и будет ориентирована на последовательное повышение качества жизни граждан муниципального образования и создание условий для решения его неотложных социально-экономических проблем.

В целях сохранения стабильного функционирования социальной сферы недопустимо образование просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

Бюджетная политика МО Байкаловский муниципальный район направлена:

- в сфере образования на формирование условий для получения качественного общего образования путем создания безопасной и комфортной среды для обучения, приведения в нормативное состояние инфраструктуры зданий, обновления материально-технической базы в дошкольных, общеобразовательных организациях и организациях дополнительного образования Байкаловского муниципального района, обеспечение детей в возрасте от 5 до 18 лет доступными и качественными условиями для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности путем увеличения охвата дополнительным образованием, внедрения механизмов адресной поддержки детей, реализацию проектов по строительству;

- в сфере физической культуры и спорта на создание условий для занятий физической культурой и спортом, а также массовым спортом для всех категорий и групп населения, обеспечение широкого доступа к объектам физкультуры и спорта;

- в сфере культуры на повышение качества предоставляемых услуг, в том числе за счет оказания финансовой поддержки сельским поселениям, расположенным на территории муниципального района (далее - сельские поселения), на проведение капитальных ремонтов учреждений культуры, а также приобретение оборудования, обеспечение доступности оказания услуг учреждениями культуры за счет внедрения цифровых технологий;

- в сфере молодежной политики на создание условий для эффективной самореализации молодежи, раскрытие ее потенциала через развитие сети и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере молодежной политики и патриотического воспитания молодежи, реализацию программ по укреплению семейных ценностей и улучшению жилищных условий молодых семей;

-в сфере национальной экономики на обеспечение условий для устойчивого экономического роста, формирование современной транспортной инфраструктуры, в том числе за счет проведения текущих и капитальных ремонтов дорог местного значения, поддержания их в надлежащем состоянии, развития регулярного автобусного сообщения между сельскими поселениями, поддержку малого и среднего бизнеса через развитие информационной среды для предпринимателей и формирование положительного имиджа предпринимателя среди населения;

- в сфере жилищно-коммунального хозяйства на оказание финансовой поддержки сельским поселениям в целях создания благоприятных, безопасных и комфортных условий проживания граждан, обеспечения условий для повышения доступности жилья для населения с различным уровнем дохода, увеличения доли жилищного фонда, обеспеченного централизованными коммунальными ресурсами за счет развития и модернизации систем коммунальной инженерной инфраструктуры, повышения их энергетической эффективности, повышения доступности и качества жилищно-коммунальных услуг, в том числе повышения качества питьевой воды для населения Байкаловского муниципального района и реализацию инвестиционных проектов, направленных на расширение газовых сетей в населенных пунктах;

- в сфере экологии на формирование экологически благополучной среды проживания путем совершенствования системы обращения с твердыми коммунальными отходами, на оказание финансовой поддержки сельским поселениям с целью улучшения качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения.