**Администрация МО Байкаловский муниципальный район**

**Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в муниципальном образовании Байкаловский муниципальный район**

с. Байкалово Свердловской области 30 июня 2016 года

ул. Революции, 25 15.00ч.

кабинет главы, 3 этаж

**ПРОТОКОЛ № 2**

***заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в муниципальном образовании Байкаловский муниципальный район,******созданной постановлением Администрации МО Байкаловский муниципальный район от 25.01.2016г. № 17.***

**Председательствовал:**

Глава МО Байкаловский

муниципальный район,

 председатель комиссии А.А. Жуков

**Присутствовали члены комиссии:**

1. Бороздина Галина Викторовна – заместитель главы Администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район по социально-экономическим вопросам;

2. Жданова Лариса Николаевна – заместитель главы администрации Баженовского сельского поселения, член комиссии (по согласованию);

3. Кокшарова Елена Владимировна – выпускающий редактор АНО «Районные будни» (по согласованию);

4. Куликова Алла Вениаминовна – главный специалист Организационного отдела Администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район, член комиссии;

5. Лыжин Дмитрий Владимирович – глава муниципального образования Байкаловского сельского поселения, член комиссии (по согласованию).

6. Матушкина Евгения Валерьевна – главный специалист Юридического отдела Администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район, член комиссии, выполняющий функции секретаря;

7. Айткужинов Марат Болсынбекович - заместитель начальника МО МВД России «Байкаловский» - начальник полиции (по согласованию);

8. Трапезникова Ольга Анатольевна– начальник Финансового управления администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район, член комиссии.

9. Туйкова Светлана Анатольевна – председатель общественной организации ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров муниципального образования Байкаловский муниципальный район (по согласованию);

10. Федотова Людмила Александровна – заместитель главы администрации Краснополянского сельского поселения по социальным вопросам, член комиссии (по согласованию).

**Повестка заседания:**

1. Об исполнении муниципальными служащими ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательством, по итогам 2 кварталов 2016 года.

**Докладчик** – член комиссии Куликова А.В.

2. Результаты правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и их должностных лиц.

**Докладчик** – член комиссии Матушкина Е.В.

3. Об эффективности организации и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном образовании Байкаловский муниципальный район. Об участии субъектов предпринимательской деятельности при проведении закупок.

**Докладчик:** Жуков А.А. – глава муниципального образования.

4. Информация об исполнении протоколов Совета при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции, Плана мероприятий по противодействию коррупции на территории муниципального образования Байкаловский муниципальный район за 2 квартал 2016 года.

**Докладчик** – член комиссии Матушкина Е.В.

**Выступил: Жуков А.А.** объявил повестку заседания комиссии на 30.06.2016г., пояснил о явке членов комиссии. Предложений, изменений в повестку заседания комиссии не поступило.

**Слушали по 1 вопросу:**

Куликова А.В.: Муниципальные служащие должны соблюдать ограничения, выполнять обязательства, не нарушать запреты, которые установлены Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «О муниципальной службе в Российской Федерации» и другими федеральными законами, в частности, Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «О противодействии коррупции».

В частности, муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений. Таких уведомлений в адрес работодателя не поступало.

На аппаратном совещании при главе муниципального образования 25.01.2016г. проведено занятие с муниципальными служащими администрации на тему: «О Порядке уведомления служащими о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов».

Также на аппаратном совещании при главе муниципального образования 18.01.2016г. муниципальным служащим озвучен обзор судебных решений по вопросам противодействия коррупции, подготовленный Департаментом кадровой политики Губернатора Свердловской области за 4 квартал 2015 года.

Все поступающие обзоры размещаются на сайте администрации в сети Интернет в подразделе «Противодействие коррупции».

Организационным отделом администрации контролируется предоставление муниципальными  служащими  сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Все лица, обязанные на предоставление указанных сведений представили заполненные справки по установленной форме своевременно в срок до 30 апреля.

17.05.2016г. состоялся конкурс на вакантную должность муниципальной службы – ведущего специалиста Экономического отдела администрации. С победителем конкурса проведена беседа как с гражданином, впервые поступающим на муниципальную службу. В ходе беседы разъяснены основные обязанности, запреты, ограничения, требования к служебному поведению, налагаемые на муниципального служащего в целях противодействия коррупции.

Один муниципальный служащий в июне уволился с муниципальной службы в администрации в связи с выходом на пенсию. С данным служащим проведена беседа как со служащим, увольняющимся с муниципальной службы, чья должность входила в перечень, коррупциогенно опасных должностей. В ходе беседы муниципальному служащему разъяснены ограничения, связанные с его последующим возможным трудоустройством.

 Факты несоблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей не выявлены.

**Решили:**

1. Информацию принять к сведению.

2. Кадровой службе органов местного самоуправления, расположенных на территории Байкаловского района обеспечивать направление в Прокуратуру Байкаловского района списков лиц, уволенных с муниципальной службы ежеквартально.

**Слушали по 2 вопросу:** Матушкину Е.В. Докладчик ознакомила с Обзором судебных решений по вопросам противодействия коррупции, подготовленным Департаментом кадровой политики Губернатора Свердловской области, за 1 квартал 2016 года (информация прилагается).

**Решили:**

1.Информацию принять к сведению.

2. Разместить Обзор судебных решений по вопросам противодействия коррупции, подготовленным Департаментом кадровой политики Губернатора Свердловской области, за 1 квартал 2016 года на сайте администрации в сети «Интернет».

**Слушали по 3 вопросу:**

Жукова А.А.: «Об эффективности организации и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном образовании Байкаловский муниципальный район. Об участии субъектов предпринимательской деятельности при проведении закупок».

Вопросы осуществления закупок регламентированы ФЗ № 44-ФЗ.

Докладчик подробно доложил о проведенных закупках в 2015 году (информация прилагается). Всего проведено 85 закупок на сумму 34 657 307,20 рублей. Заключено муниципальных контрактов на сумму 29 213 435,57. Экономия по результатам конкурентных способов осуществления закупок составили 5 443 871,63 рублей.

Проведены закупки у субъектов малого предпринимательства, что составляет 22% от совокупного годового объема закупок. Фактически заключено контрактов с субъектами малого предпринимательства, что составляет 14% от совокупного годового объема закупок.

**Решили:**

1. Информацию принять к сведению.

**Слушали по 4 вопросу:** Матушкину Е.В. Докладчик ознакомила с информацией об исполнении протоколов Совета при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции, Плана мероприятий по противодействию коррупции на территории муниципального образования Байкаловский муниципальный район срок исполнения мероприятий, которых приходится на 2 квартал 2016 года:

 Об исполнении протоколов Совета при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции:

1) Во исполнение подпункта 13.1, пункта 13 первого вопроса протокола заседания Совета при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции от 22.09.2015 года (протокол от 07.10.2015 г. № 3), в соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приняты:

- Постановление администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район от 29 марта 2016 года № 82 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым органами местного самоуправления Муниципального образования Байкаловский муниципальный район и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;

**-** Постановление администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район от 29.12.2015 г. №508 «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Байкаловский муниципальный район».

2) О выполнении подпункта 13.2, пункта 13 первого вопроса протокола заседания Совета при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции от 22.09.2015 года, Администрация муниципального образования Байкаловский муниципальный район сообщает, что вопросы эффективности организации и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд будут рассмотрены на сегодняшнем заседании комиссии по противодействию коррупции 30.06.2016 года.

3) Во исполнение пункта 5 раздела II протокола заседания Совета при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции от 22.09.2015 года (протокол от 07.10.2015 г. № 3) проведено антикоррупционное мероприятие среди молодежи в МАОУ «Байкаловская СОШ» (фотоматериалы прилагаются).

 Об исполнении Плана мероприятий по противодействию коррупции на территории муниципального образования Байкаловский муниципальный район за 2 квартал 2016 года:

План утвержден постановлением Администрации МО Байкаловский муниципальный район от 25.01.2016г. № 17.

1) По пункту 1.1. Плана – запланирована разработка правовых актов, регламентирующих вопросы предупреждения и противодействия коррупции в муниципальном образовании. Во 2 квартале приняты:

- Постановление Администрации МО Байкаловский муниципальный район от 12.05.2016 г. № 139 «Об утверждении Перечня должностей муниципальной службы в Администрации МО БМР, при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей»

- Постановление Администрации МО Байкаловский муниципальный район от 27.04.2016 г. № 124 «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействия) органов местного самоуправления МО БМР, предоставляющих муниципальные услуги, и их должностных лиц, муниципальных служащих органов местного самоуправления, предоставляющих муниципальные услуги»

- Постановление Администрации МО Байкаловский муниципальный район от 28.04.2016 г. № 125 «Об утверждении порядка проведения мониторинга качества предоставления муниципальных услуг в МО БМР»

2) По пункту 1.2 Плана - Проведение антикоррупционной экспертизы  проектов нормативных правовых актов муниципального образования Байкаловский муниципальный район. Во 2 квартале проведена экспертиза 16 проектов.

3) По пункту 1.3 Плана - Обеспечение участия независимых экспертов в антикоррупционной экспертизе путем размещения проектов нормативных правовых актов на официальном сайте администрации в сети «Интернет». Все проекты за 5 дней до принятия размещаются на сайте.

4) По пункту 2.3 Плана – запланирована разработка и утверждение регламентов предоставления муниципальных услуг. Приняты постановления администрации:

- Постановление администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район от 30 июня 2016 года № 190 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление в собственность, аренду земельных участков, находящихся в собственности МО Байкаловский муниципальный район, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности»;

**-** Постановление администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район от 30 июня 2016 г. №189 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в собственности МО

 Байкаловский муниципальный район, на которых располагаются здания, сооружения, в собственность гражданам и юридическим лицам»

**-** Постановление администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район от 30 июня 2016 г. № 187 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в собственности МО

 Байкаловский муниципальный район, на которых располагаются здания, сооружения, в аренду гражданам и юридическим лицам»;

- Постановление администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район от 30 июня 2016 г. № 188 «Об утвержденииАдминистративного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в собственности МО

 Байкаловский муниципальный район, на которых расположены здания, сооружения, в постоянное (бессрочное) пользование юридическим лицам».

5) По пункту .3.1 Плана – осуществление контроля за предоставлением служащими «сведений о доходах». Все лица, обязанные представить такие сведения, представили справки по установленной форме в срок до 30.04.2016г.

6) По пункту 4.1 Плана - Организация формирования в среде учащихся общеобразовательных организаций нетерпимости к коррупционному поведению.

В школах на классных часах озвучивается о негативных последствиях коррупции (фотоматериалы прилагаются).

 В мае проведено антикоррупционное мероприятие – семинар среди молодежи в МАОУ «Байкаловская СОШ».

7) По пункту 4.2 Плана - Организация творческих рисунков среди молодежи на антикоррупционную тематику. На базе МАОУ «Байкаловская СОШ» проведено занятие, в ходе которого учащиеся старших классов рисовали рисунки на антикоррупционную тематику.

8) По пункту 5.1 Плана - Проведение анализа обращений, поступивших от граждан и юридических лиц, в целях выявления информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих и о ненадлежащем рассмотрении обращений. Таких обращений не поступало.

9) По пункту 5.5 Плана - Опубликование в СМИ и на официальном сайте администрации в сети Интернет информационно-аналитических материалов о реализации в муниципальном образовании антикоррупционной политики.

В местной районной газете «Районные будни» по инициативе администрации создана рубрика «Антикоррупция», в которой 09.06.2016г. № 22 размещена статья о создании комиссии по координации работы по противодействию коррупции, пояснено о способах обращений о фактах коррупции.

 В связи с Указом Президента РФ от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы» внесены изменения в План мероприятий, а именно План дополнен разделом 8 «Выполнение Национального плана противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы». Во 2 квартале срок исполнения мероприятий по 8 разделу Плана не наступил.

**Решили:**

1. Информацию принять к сведению.
2. Разместить информационно – аналитическую справку об исполнении Плана мероприятий по противодействию коррупции на территории муниципального образования Байкаловский муниципальный район за 2 квартал 2016 года в срок до 10.07.2016г. на сайте администрации в сети «Интернет».

Глава муниципального образования

Байкаловский

муниципальный район,

председатель комиссии А.А. Жуков

Главный специалист Юридического отдела

Администрации, член комиссии,

выполняющий функции секретаря комиссии Е.В. Матушкина

Приложение № 1 к протоколу № 2

***Обзор судебных решений и информации, размещенной на официальном сайте прокуратуры Свердловской области, по вопросам противодействия коррупции, подготовленный Департаментом кадровой политики Губернатора Свердловской области, за 1 квартал 2016 года***

1. Суд отказал в удовлетворении требований прокурора изменить основание увольнения служащего: вместо «по собственному желанию» - «увольнение в связи с утратой доверия», поскольку расценил увольнение служащего как собственно принятие мер по урегулированию конфликта интересов, несмотря на то, что наличие конфликта интересов было установлено решением суда.

*(Апелляционное определение Нижегородского областного суда от 26.01.2016 по делу N 33-1113/201)*

1. Суд признал правомерным увольнение служащего в связи с утратой доверия за представление недостоверных сведений о доходах (не указан доход от продажи доли в квартире, подаренной родителями), несмотря на доводы служащего о том, что квартиру он своей собственностью не считал, вырученные от продажи денежные средства передал родителям обратно, а справки о доходах заполняла его супруга. Суд обратил внимание на то, что обязанность предоставлять сведения о доходах возложена на служащего соответствующими законодательными актами, кроме того менее чем год назад служащий привлекался к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей.

*(Апелляционное определение Иркутского областного суда от 11.02.2016 по делу*

*N 33-1544/2016)*

1. Бывший муниципальный служащий настаивал на том, что незаконно уволен со службы в связи с признанием его виновным по уголовному делу о мошенничестве с использованием служебного положения, поскольку не снятая и не погашенная судимость не является препятствием для прохождения муниципальной службы, кроме того, за совершенные действия он уже привлечен к дисциплинарной ответственности в виде выговора, а применять несколько взысканий за одно правонарушение не допускается.

Суд отказал в удовлетворении заявленных требований, поскольку при совершении мошеннических действий с использованием служебного положения служащий получал выгоду вопреки интересам службы (хищение денежных средств при получении социальных выплат путем представления заведомо ложных и (или) недостоверных сведений с использованием своего служебного положения), то есть, был допущен конфликт интересов, следовательно, увольнение за непринятие мер по его урегулированию правомерно (выговор же был применен за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей).

*(Апелляционное определение Верховного суда Республики Башкортостан от 15.09.2015 по делу N 33-15785/2015)*

1. Суд признал правомерным решение представителя нанимателя запретить служащей осуществлять иную оплачиваемую работу в качестве юриста в центре развития ребенка и в должности директора благотворительного фонда, поскольку комиссия по соблюдению требований к служебному усмотрела ***возможность*** наличия конфликта интересов у служащей при осуществлении указанных работ (в обосновании решения комиссии указано: благотворительный фонд вправе заниматься предпринимательской деятельностью, а центр развития ребенка является подконтрольным органу, в котором она служит, в части контроля за использованием средств федерального бюджета), к тому же письменное уведомление о выполнении иной оплачиваемой работе было направлено служащей по факту ее выполнения, а не предварительно

*(Апелляционное определение Верховного суда Республики Башкортостан от 11.08.2015 по делу N 33-13384/2015)*

5. Суд признал неправомерным привлечение руководителя МБУ "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" к административной ответственности по статье 19.29 КоАП за неподачу уведомления о приеме бывшего муниципального служащего, должность которого была включена в перечень должностей с коррупционными рисками, поскольку данное муниципальное учреждение создано в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления, его деятельность связана с предоставлением государственных и муниципальных услуг, что позволяет сделать вывод о том, что исполнение должностных обязанностей бывшим муниципальным служащим в данном учреждении не связано с коррупционными рисками и не может повлечь коллизии публичных и частных интересов с прежней занимаемой ею должностью на службе.

*(Постановление Верховного Суда РФ от 12.10.2015 N 16-АД15-7, см. в дополнение к правовой позиции, выраженной Верховным Судом Российской Федерации в* *постановлении* *от 26 мая 2014 г. N 46-АД14-14)*

6. Суд признал правомерным применение к служащей меры дисциплинарного взыскания в виде замечания в связи с допущением ситуации ***возможного*** возникновения конфликта интересов, поскольку она возглавляет структурное подразделение администрации по социальным вопросам, а супруг – главный врач учреждения здравоохранения, несмотря на довод служащей о том, что отношений подчинения и подконтрольности нет, ситуаций реального конфликта интересов не возникало. Суд указал, что служащий обязан самостоятельно оценивать условия и действия, которые потенциально могут повлиять на законность его служебной деятельности и устранять их: тот факт, что за время работы конфликт интересов в связи с занимаемой супругом должностью не возник, не свидетельствует об отсутствии самой возможности такого конфликта в будущем.

*(Апелляционное определение Пермского краевого суда от 06.10.2014 по делу N 33-8815/2014)*