

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

«круглого стола» на тему: «Социальная и культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Российской Федерации»

22 МАРТА 2023 ГОДА

830 ЗАЛГД

Рассмотрев и всесторонне обсудив актуальные вопросы социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, сенаторы Российской Федерации, представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, представители средств массовой информации, научных и образовательных организаций, национально-культурных автономий, этнокультурных и молодежных общероссийских общественных объединений, ученые и эксперты отмечают следующее.

За последние годы многие международные и региональные процессы существенно изменились, в связи с чем нельзя оставить без внимания вопросы миграции. Самоустранение государства из этой сферы оборачивается обострением межэтнической напряженности, снижением уровня толерантности в обществе, отчуждением мигрантов, их самоизоляцией и, в конечном счете, открытыми конфликтами между мигрантами и местным населением. Вследствие изменения структуры миграционного притока в повестке дня миграционной политики многих государств обозначились проблемы адаптации и интеграции мигрантов.

Сегодня поиск новых моделей адаптации и интеграции мигрантов в разных странах происходит в непростых условиях, когда, с одной стороны, объективно возрастает миграционный приток, а с другой стороны, возрастают антимигрантские настроения в обществе. Становится совершенно очевидно, что в условиях массового притока мигрантов, их социальная и культурная адаптация и интеграция должна быть неотъемлемым элементом миграционной политики принимающего государства.

Для Российской Федерации – крупнейшей принимающей мигрантов страны на постсоветском пространстве – концептуальная дискуссия о политике социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан имеет особое значение. По объёму миграционных потоков Россия

ПРАВИТЕЛЬСТВО  
Свердловской области  
18.04.2023  
Вх.№ 16991



находится в числе мировых лидеров, а на пространстве СНГ устойчиво занимает первое место.

Распад Советского Союза и смена политического строя привели к кардинальным изменениям, в том числе и в миграционной политике. В советское время миграция населения в большей части была внутренней. Государством обеспечивались условия для социально-экономической адаптации и интеграции внутренних мигрантов в местах вселения - обеспечение работой, жильем, возможностью получения образования их детьми. Если ранее в стране имелась лишь внутренняя миграция, то с начала 1990-х годов миграция приобрела и внешний характер. В Россию хлынули потоки мигрантов, вынужденных переселенцев и беженцев из бывших советских республик.

В условиях возрастающего миграционного притока, споры вокруг различных моделей социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан приобрели особую остроту. В этой связи появилась необходимость в выработке и внедрении новых методов управления и регулирования миграционных потоков, которые должны способствовать достижению и поддержанию баланса социально-экономического развития страны, напрямую зависеть от развития демографического и трудового потенциала.

Эта работа требует координации всех заинтересованных структур и прежде всего трех комитетов Государственной Думы, которые в той или иной степени занимаются вопросами миграционной политики, так как необходимо совершенствовать законодательство с учетом современной ситуации в этой сфере.

Миграционная привлекательность Российской Федерации распространяется преимущественно на граждан государств - участников Содружества Независимых Государств. Сохранение исторических и культурных связей народов государств - участников СНГ, взаимные безвизовые поездки, учреждение Евразийского экономического союза являются мощными факторами миграционной привлекательности Российской Федерации.

Среди иностранных граждан, привлекаемых российскими работодателями, значительную долю составляют низкоквалифицированные работники, востребованность которых определяется зачастую как меньшими по сравнению с использованием труда граждан Российской Федерации издержками, так и недостаточно высоким в некоторых отраслях экономики уровнем технологического развития и организации труда, сокращением рабочих мест, требующих средней и высокой квалификации труда.



Вопрос о допущении мигрантов в трудовую сферу следует ставить с учетом не столько количественных, сколько качественных показателей, структуры и квалификации привлекаемой рабочей силы, легальности и законности ее действий на рынке труда, ориентированности мигрантов на уважение языка, культуры и традиций народов Российской Федерации.

Ряд представителей гражданского общества выражают обеспокоенность, что присутствие в России высокой доли мигрантов, как правило, существенно отличающихся от местного населения по языку, образовательному и социокультурному уровню может нести в себе потенциальную угрозу стабильности общества. Отрицательным моментом в этой связи является и тот факт, что в нынешней структуре миграционных потоков до настоящего времени присутствует часть мигрантов с очень низким образовательным уровнем, со значительной этнокультурной дистанцией с местным населением.

Вместе с тем, аргументы в пользу ужесточения миграционной политики в Российской Федерации имеют часто ярко выраженную этническую окраску. Особенностью дискуссий является преувеличенное значение этничности, многие социальные, политические, экономические проблемы сводятся к поиску причин, лежащих в сфере межнациональных отношений. В этой связи регулирование миграционных процессов не может осуществляться теми же методами, как это было ранее. Миграционная политика длительное время не использовала в полной мере возможности государственного регулирования потоков трудовых мигрантов для обеспечения потребностей. Сегодня необходимо обсуждать и выработать согласованные, порой полярные подходы в вопросах проблем миграционной политики, с учетом социально-экономических и демографических интересов нашего государства.

Мировая практика свидетельствует, что нигде в мире государство не в состоянии эффективно осуществлять миграционную политику без участия в этой работе гражданского сектора. В Российской Федерации давно налажено конструктивное взаимодействие государственных органов и институтов гражданского общества, участвующих в решении задач в области миграции. Институты гражданского общества, в частности, научно-экспертное сообщество, общественные, правозащитные организации различных организационно-правовых форм вот уже два десятилетия активно участвуют в решении миграционных проблем в России. Ими накоплен значительный опыт оказания содействия мигрантам в различных областях. Их функции, компетенции, сферы деятельности в определенной степени определены



соответствующим законодательством об общественных, некоммерческих организациях.

Кроме того, важным направлением деятельности общественных объединений, научного и экспертного сообщества, бизнес-структур является осуществление различных видов мониторинга и контроля интеграционных процессов, выявление нарушений прав мигрантов в правоприменительной практике, фиксация конкретных случаев нарушений их прав в трудовой сфере, выявление фактов этнической дискриминации на производстве и в бытовой сфере.

При этом необходимо, чтобы вышеназванная деятельность организаций и сообществ, содействовала формированию интеграционных установок у мигрантов. Это разъяснение иностранным работникам требований российского миграционного законодательства, содействие в оформлении разрешительных документов и легализации правового статуса, помощь в освоении государственного русского языка, использование ресурсов социальных сетей диаспор для решения вопросов пребывания и трудоустройства мигрантов, правовая защита и многое другое.

Социальная и культурная адаптация и интеграция иностранных граждан – это процесс освоения иностранными гражданами и членами их семей, временно или постоянно прибывающими на территории Российской Федерации, государственного русского языка, правовых, культурных, социальных и экономических норм российского общества на уровне, необходимом для временного или постоянного проживания на территории Российской Федерации с целью осуществления ими трудовой деятельности.

В современных условиях миграция работников высокой квалификации является важным источником накопления человеческого капитала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние в принимающих странах. Привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями экономики стран является необходимостью для их дальнейшего поступательного развития. В этой связи одна из стратегических задач сегодня – создание условий и механизмов для привлечения востребованных экономики России квалифицированных специалистов разного профиля.

Управление миграционными процессами в Российской Федерации требует сегодня активного участия федерального центра в части разработки и реализации государственной программы, предусматривающей комплекс административных, социальных, экономических, культурных,



информационных мер по обеспечению непрерывного процесса адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации.

С целью предотвращения и профилактики угроз в сфере межнациональных отношений, возникающих в связи с проведением специальной военной операции, следует проводить комплексную и согласованную культурную, образовательную, языковую и информационную политики на освобожденных территориях. Следует учесть, что социальное положение граждан, временно покинувших освобожденные территории и размещенных на территории субъектов Российской Федерации, также как и социальное положение российских семей военнослужащих, мобилизованных, оказывает существенное влияние на состояние межнациональных отношений.

В свете вышеуказанных и иных влияний должны быть пересмотрены подходы к работе по социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, а также к работе с соотечественниками с учетом необходимости продвижения российской культуры и ценностей многонационального народа Российской Федерации.

Следует также определиться с понятием социальная и культурная адаптация. Это довольно широкий спектр социальных показателей: работа и условия труда, проживание мигрантов, медицинское страхование, рождение детей, образование, взаимоотношения с органами государственной власти, органами местного самоуправления. Это также изучение и соблюдение российского законодательства, доступность государственных услуг. Культурная адаптация также шире, чем изучение языка. Это и вопросы культурного развития, религии, взаимоуважение культур.

В целях совершенствования взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества и обеспечения их эффективного участия в решении актуальных вопросов социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации участники «круглого стола» рекомендуют:

#### ***Правительству Российской Федерации***

– рассмотреть возможность разработки проекта базового федерального закона «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», устанавливающего правовые, организационные и экономические основы социальной и культурной адаптации иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;



– с учетом документов государственного стратегического планирования в сферах обеспечения государственной безопасности, долгосрочного социально-экономического развития, региональной, внешней, миграционной, национальной и молодежной политики, образования и культуры, современных приоритетов и целей рассмотреть возможность корректировки Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы;

– рассмотреть возможность внесения изменений в статью 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих административную ответственность за неподачу иностранным гражданином заявления об утрате документов, подтверждающих его право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, в соответствующий орган в виде штрафа с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового;

– продолжить работу по совершенствованию нормативных правовых актов, направленных на противодействие нелегальной миграции и осуществления мигрантами незаконной трудовой деятельности на территории Российской Федерации;

– предусмотреть дополнительные меры по совершенствованию системы управления и координации федеральных и региональных органов исполнительных власти в сфере государственной миграционной политики Российской Федерации.

#### ***Министерству внутренних дел Российской Федерации***

– продолжить работу по подготовке нормативных правовых актов, направленных на совершенствование миграционного законодательства Российской Федерации;

– продолжить координацию взаимодействия и деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере миграции, а также в рамках государственной системы миграционного и регистрационного учета;

– принять дополнительные меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению иностранными гражданами в Российской Федерации;

– предусмотреть дополнительные меры, направленные на выявление, предупреждение и пресечение незаконной миграции и экстремисткой деятельности в среде трудовых мигрантов;



– продолжить осуществлять координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

предусмотреть комплекс мероприятий, препятствующие формированию этнических анклавов и маргинализации, находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, включая оформление документов, удостоверяющих личность, лицам без гражданства, не имеющим таких документов;

– разработать дополнительные меры по совершенствованию порядка приема в российское гражданство иностранных граждан, с отличием завершивших обучение по российским образовательным программам высшего образования и желающих продолжить профессиональную деятельность в Российской Федерации;

– принять дополнительные меры по совершенствованию порядка выдачи иностранным гражданам разрешений на работу в Российской Федерации, являющимся высококвалифицированными специалистами, с учетом востребованности их профессий на российском рынке труда с указанием конкретных функций по профессии (специальности);

– предусмотреть дополнительные меры, направленные на совершенствование системы учета и правового регулирования пребывания в Российской Федерации несовершеннолетних иностранных граждан.

#### ***Федеральному агентству по делам национальностей***

– разработать меры по совершенствованию научно-методологического и экспертного обеспечения реализации Концепции государственной миграционной политики в части социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

– разработать дополнительное методическое пособие для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по организации социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации с учетом их возрастных, профессиональных, национальных, культурных и иных особенностей, а также региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации;

– разработать дополнительные меры по поддержке институтов гражданского общества, реализующих проекты в сфере социальной и



культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

– проработать вопрос по организации взаимодействия органов публичной власти с российскими общественными объединениями и национальными диаспорами, связанными с государствами бывшего СССР, направленные на развитие общественной дипломатии, сохранения общего культурного наследия и исторической памяти о Победе в Великой Отечественной войне.

***Федеральному агентству по делам содружества независимых государств, соотечественников, проживающих за рубежом и по международному гуманитарному сотрудничеству***

– разработать дополнительные меры по развитию международного, приграничного и межрегионального культурного сотрудничества в сфере государственной миграционной политики Российской Федерации;

– содействовать формированию положительного образа Российской Федерации за рубежом, как стране, гарантирующей удовлетворение национально-культурных потребностей иностранных граждан в России;

– разработать дополнительные меры, направленные на противодействие проявлениям неонацизма, современных форм расизма, национализма, ксенофобии, русофобии, попыткам фальсификации истории в целях нагнетания конфронтации и реваншизма в мировой политике, попыткам пересмотра итогов Второй мировой войны, умаления подвига советского народа в Великой Отечественной войне;

– создать дополнительные условия, способствующие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также упрощения правил приема в российское гражданство иностранных граждан, являющихся носителями русского языка, инвесторами, предпринимателями или выпускниками российских образовательных организаций;

– рассмотреть возможность организовать на базе представительств Россотрудничества за рубежом пункты социально-культурной адаптации и интеграции, включающей преподавание русского языка, истории, культурных особенностей нашей страны для потенциальных мигрантов, заинтересованных в переезде на территорию Российской Федерации;

– рассмотреть возможность увеличения государственной поддержки участия институтов гражданского общества, в том числе национально-культурных автономии, общественных и религиозных



организаций, в международном культурном, гуманитарном и приграничном сотрудничестве.

***Министерству просвещения Российской Федерации***

– разработать методические материалы по вопросам осуществления социальной и культурной адаптации детей мигрантов в общеобразовательных организациях и организациях дополнительного образования;

– принять дополнительные меры по повышению эффективности деятельности научных, образовательных, просветительских и культурных организаций по изучению детьми и подростками иностранных граждан традиционных российских духовно-нравственных ценностей, исторической памяти и правды;

– обеспечить учет детей иностранных граждан, прибывающих на территорию Российской Федерации, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования;

– проработать вопрос о разработке комплекса мер по социализации и адаптации несовершеннолетних иностранных граждан, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования;

– продолжить оказывать содействие образовательным организациям Российской Федерации в организации деятельности по оценке уровня языковой подготовки обучающихся несовершеннолетних иностранных граждан и последующей работы по их языковой адаптации в рамках системных мер по их интеграции в российскую образовательную среду, включая приобщение к системе ценностей российского общества.

***Министерству науки и высшего образования Российской Федерации***

– осуществлять контроль за иностранными гражданами, обучающимися по российским образовательным программам высшего образования и использующими учебные визы исключительно для легализации своего пребывания в Российской Федерации без намерения осуществлять обучение;

– предусмотреть меры по совершенствованию системы обучения в общеобразовательных организациях в целях изучения детей и подростков иностранных граждан государственному русскому языку, культуре народов России наряду с воспитанием уважения к общероссийской истории.



***Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации***

– разработать меры по повышению эффективности регулирования численности привлекаемых иностранных работников, в том числе исходя из реальной ситуации на российском рынке труда и тенденций ее изменения с учетом потребностей экономики Российской Федерации и интересов ее граждан.

***Министерству культуры Российской Федерации***

– разработать дополнительные меры по совершенствованию государственной поддержки этнокультурных проектов общественных организаций и других институтов гражданского общества, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан в Российской Федерации.

***Органам государственной власти субъектов Российской Федерации***

– при разработке государственных программ субъектов Российской Федерации или подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации учитывать необходимость включения мероприятий, направленных на обеспечение межнационального мира и согласия, формирование общегражданской российской идентичности и гармонизацию межэтнических отношений;

– предусмотреть дополнительные меры по совершенствованию взаимодействия с институтами гражданского общества и религиозными организациями по вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

– содействовать формированию конструктивного взаимодействия между иностранными гражданами и принимающим сообществом;

– оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан,

– во взаимодействии с органами местного самоуправления, общественными и религиозными объединениями, содействующие социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан организовать работу, направленную на предотвращение формирования этнических анклавов;

– обеспечить информационное сопровождение реализации государственной политики в области социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан на территории субъекта Российской Федерации.



***Органам местного самоуправления***

- принять дополнительные меры, направленные на обеспечение успешной социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан;
- продолжить осуществлять взаимодействие и оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан.

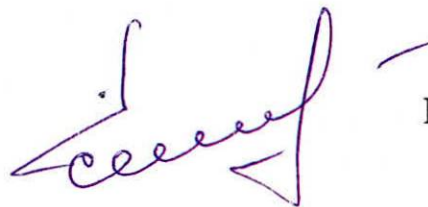
***Институтам гражданского общества***

- принимать активное участие в работе по разъяснению прибывающим в Россию соотечественникам требований российского миграционного законодательства, содействие в оформлении разрешительных документов и легализации правового статуса, помощь в освоении государственного русского языка и правовая защита по вопросам пребывания и трудоустройства мигрантов;
- участвовать в организации и реализации общественных проектов по созданию условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан, испытывающих сложности в адаптации, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада.

***Средствам массовой информации***

- способствовать производству и размещению в теле- и радиоэфире роликов социальной рекламы и иной видеопродукции, создание тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию приоритетных целей Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации в части социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации.

Председатель Комитета



Г.Ю. Семигин