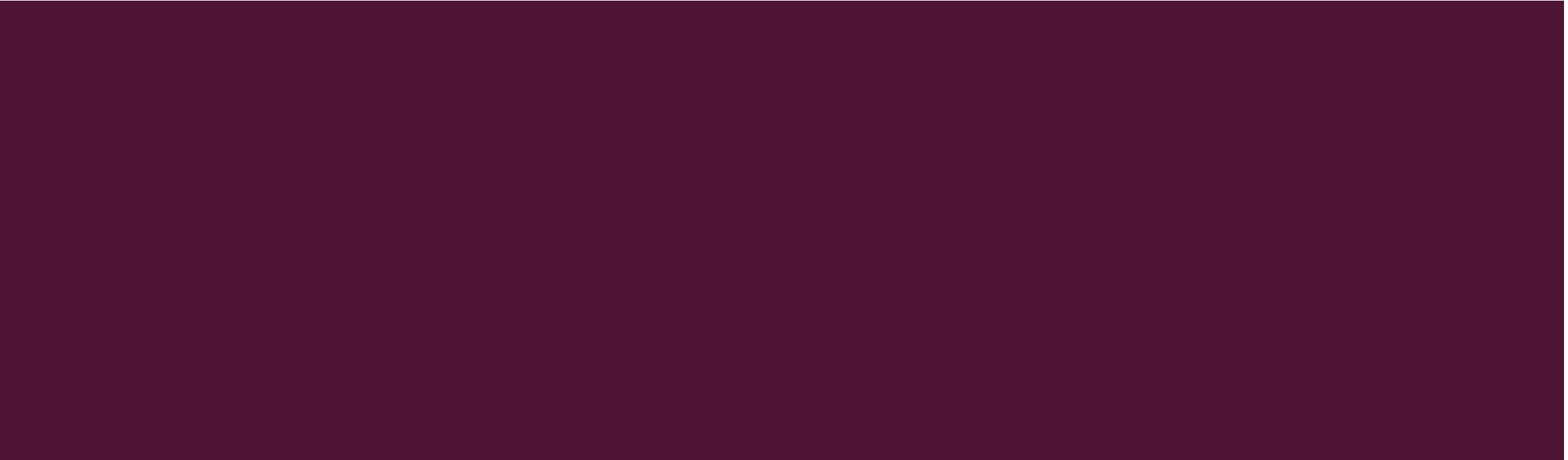




МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА

ХАЗАНОВ СЕРГЕЙ ДМИТРИЕВИЧ, ЗАВЕДУЮЩИЙ КАФЕДРОЙ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА
УРГЮУ ИМ. В.Ф. ЯКОВЛЕВА



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА

- Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение гражданами и организациями Правил благоустройства на территории муниципального образования, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг
- Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, включается в предмет контроля (надзора), содержащийся в едином реестре видов контроля, и не требует дополнительного указания в федеральном законе о виде контроля, законе субъекта Российской Федерации о виде контроля
- При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), а в период действия моратория – по результатам выездного обследования
- Проверка исполнения такого предписания также проводится в форме контрольного мероприятия без взаимодействия, по его результатам может быть составлен протокол по ст.19.5 КоАП РФ

ИНДИКАТОРЫ РИСКА В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА (ЕКАТЕРИНБУРГ)

- В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного мероприятия устанавливаются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований (далее - индикаторы риска):
 - 1) поступление в уполномоченный орган от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, общественных объединений, граждан, из средств массовой информации сведений о действиях (бездействии), которые могут свидетельствовать о наличии нарушения обязательных требований и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям;
 - 2) непринятие контролируемым лицом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, указанных в предостережении.

ИНДИКАТОРЫ РИСКА В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА (Н. ТАГИЛ)

1. Поступление в орган муниципального контроля обращений граждан, юридических лиц, сведений от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, сети "Интернет", которые могут свидетельствовать о наличии признаков несоответствия объектов муниципального контроля обязательным требованиям, установленным Правилами благоустройства, таких как:

- наличие на прилегающей территории карантинных, ядовитых и сорных растений, порубочных остатков деревьев и кустарников;
- наличие препятствующей свободному и безопасному проходу граждан наледи на прилегающих территориях;
- наличие сосулек на кровлях зданий, сооружений;
- наличие ограждений, препятствующих свободному доступу маломобильных групп населения к объектам образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания населения;
- уничтожение или повреждение специальных знаков, надписей, содержащих информацию, необходимую для эксплуатации инженерных сооружений;
- создание препятствий для свободного прохода к зданиям и входам в них, а также для свободных въездов во дворы, обеспечения безопасности пешеходов и безопасного пешеходного движения, включая инвалидов и другие маломобильные группы населения, при осуществлении земляных работ;
- удаление (снос), пересадка деревьев и кустарников без порубочного билета или разрешения на пересадку деревьев и кустарников, в случаях, когда удаление (снос) или пересадка должны быть осуществлены исключительно в соответствии с такими документами;
- выпас сельскохозяйственных животных и птиц на территориях общего пользования.

2. Наличие 2 и более протоколов об административных правонарушениях, составленных в течение календарного года в отношении контролируемого лица по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства.

3. Выявление фактов неприятия контролируемым лицом, получившим предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере благоустройства, мер по обеспечению соблюдения данных требований.

ИНДИКАТОРЫ РИСКА (КАМЕНСК-УРАЛЬСКИЙ)

- 1. Выявление по результатам контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, анализа информации, поступившей в территориальный орган Администрации Каменск-Уральского городского округа от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Свердловской области, признаков несоответствия объектов муниципального контроля обязательным требованиям, установленным Правилами благоустройства.
- 2. Наличие более двух протоколов об административных правонарушениях, составленных в течение календарного года в отношении контролируемого лица по результатам контрольных мероприятий, проведенных в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства.
- 3. Выявление по результатам контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, анализа информации, поступившей в территориальный орган Администрации Каменск-Уральского городского округа от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Свердловской области, факта неприятия контролируемым лицом, получившим предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере благоустройства, мер по обеспечению соблюдения данных требований.

НОВОСИБИРСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД РЕШЕНИЕ ОТ 30 АВГУСТА 2023 Г. ПО ДЕЛУ N 3А-66/2023

- Решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.03.2023 N 511 "О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов г. Новосибирска от 22.12.2021 N 266" представительный орган местного самоуправления расширил с 8 до 28 перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований.
- Пунктами 1 - 28 Приложения N 2 к Положению предусмотрены индикаторы риска нарушения обязательных требований, которые противоречат части 9 статьи 23 Федерального закона N 248-ФЗ, указывая на уже допущенные контролируемым лицом нарушения обязательных требований, установленных Правилами благоустройства территории города Новосибирска, утвержденными решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 N 469 (далее по тексту также Правила), а также Правил, утвержденных постановлением мэрии города Новосибирска N 3500 от 11.04.2012 "О порядке проведения земляных работ" (пункты 11, 12, 13 Приложения N 2 к Положению).
- Включение уполномоченными органами в соответствующие перечни формулировок индикаторов, которые сами по себе являются нарушениями обязательных требований, необоснованно расширяет основания вмешательства контрольных органов в хозяйственную деятельность организаций и индивидуальных предпринимателей, что противоречит принимаемым руководством страны мерам по снижению административного давления на бизнес и его поддержке в неблагоприятных внешнеполитических и экономических условиях.
- Установление индикаторов риска, которые по своей сути являются нарушениями обязательных требований, противоречит требованиям Федерального закона N 248-ФЗ, создает правовую неопределенность участникам правоотношений.

ПЕРЕЧЕНЬ ИНДИКАТОРОВ РИСКА НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА НА ТЕРРИТОРИИ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ (ПРИМЕР ПРАВИЛЬНОГО ПОДХОДА)

- При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Московской области устанавливаются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:
- выявление посредством единой системы назначения заданий на базе мобильной диспетчерской платформы "Проверки Подмосковья" сведений о недостоверности результатов выполнения заданий по содержанию детских, игровых, спортивных (физкультурно-оздоровительных) площадок;
- превышение на 50 процентов и более от среднего количества обращений граждан за неделю по отношению к аналогичному периоду прошлой недели по вопросам чистоты, порядка и благоустройства на территории муниципального образования Московской области, содержащихся в государственной информационной системе Московской области "Единый центр управления регионом";
- отсутствие в базе мобильной диспетчерской платформы "Проверки Подмосковья" сведений об окончании земляных работ по истечении срока действия разрешения на их проведение (ордера).

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ ПО МУНИЦИПАЛЬНОМУ КОНТРОЛЮ ЗА БЛАГОУСТРОЙСТВОМ

- Соблюдаются ли требования по организации благоустройства?
- Соблюдаются ли требования к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений?
- Соблюдаются ли требования по поддержанию архитектурного облика фасада здания?
- Соблюдается ли требования по проектированию, установке и содержанию ограждений?
- Соблюдаются ли требования по игровому и спортивному оборудованию?
- Соблюдаются ли требования по установке уличного коммунально-бытового оборудования (мусоросборников)?
- Соблюдаются ли требования по размещению, соответствию, содержанию некапитального нестационарного сооружения?
- Имеются ли заключенные договоры:
 - - с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на обращение с твердыми коммунальными отходами?
- Допускается ли переполнение контейнеров, бункеров для накопления отходов, урн, баков, приводящее к захламлению контейнерных площадок и прилегающих к ним территорий?
- Выполняются ли требования по организации и порядку проведения земляных работ на территории города?
- Соблюдаются ли требования к обустройству и содержанию строительных площадок?
- Соблюдается ли обязанность по освещению объектов?
- Осуществляется ли самовольная установка рекламных конструкций в нарушение законодательства о рекламе?
- Содержатся ли в надлежащем состоянии рекламные и информационные конструкции?
- Соблюдаются условия содержания эстетического внешнего вида фасада здания, строения, сооружения?

ОБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействия) в сфере благоустройства:

- детские площадки, спортивные и другие площадки отдыха и досуга;
- площадки для выгула и дрессировки собак;
- площадки автостоянок;
- улицы (в том числе пешеходные) и дороги;
- парки, скверы, иные зеленые зоны;
- площади, набережные и другие территории;
- технические зоны транспортных, инженерных коммуникаций, водоохранные зоны;
- контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов;
- элементы озеленения, в том числе газон;
- покрытия;
- ограждения (заборы);
- водные устройства;
- уличное коммунально-бытовое и техническое оборудование;
- игровое и спортивное оборудование;
- элементы освещения;
- средства размещения информации и рекламные конструкции;
- малые архитектурные формы и городская мебель;
- некапитальные нестационарные сооружения;
- элементы объектов капитального строительства;

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары) работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

КАТЕГОРИИ РИСКА (Н.ТАГИЛ)

- «10. Контрольный орган при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства относит объекты муниципального контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

значительный риск;

умеренный риск;

низкий риск.

- 11. В случае если объект контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска».

В нарушение части 5 статьи 3 ФЗ 248 Положением о виде контроля не определяются:

2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

КАТЕГОРИИ РИСКА (СРЕДНЕУРАЛЬСК)

- Администрация при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства относит объекты муниципального контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):
 - значительный риск;
 - умеренный риск;
 - низкий риск.
- 14. Критериями отнесения объектов муниципального контроля к категориям риска, указанным в пункте 13 настоящего Положения, являются: тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также добросовестность контролируемых лиц.
- - Для категории значительного риска - наличие факта привлечения в течение двух лет контролируемого лица к административной ответственности за нарушения в сфере благоустройства при наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;
- - для категории умеренного риска - наличие факта привлечения в течение двух лет контролируемого лица к административной ответственности за нарушения в благоустройства при отсутствии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;
- - для категории низкого риска - отсутствие обстоятельств, предусмотренных для категорий значительного и умеренного риска.

КАТЕГОРИИ РИСКА (МО ВОЛЧАНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ)

- Для объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, устанавливается максимальная частота проведения плановых контрольных мероприятий - не менее одного, но не более двух контрольных мероприятий в год.
- Для объектов контроля, отнесенных к категориям высокого или значительного риска, устанавливается средняя частота проведения плановых контрольных мероприятий - не менее одного контрольного мероприятия в четыре года и не более одного контрольного мероприятия в два года.
- Для объектов контроля, отнесенных к категориям среднего и умеренного риска, устанавливается минимальная частота проведения плановых контрольных мероприятий - не менее одного контрольного мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного мероприятия в три года.

НАРУШЕНИЯ ПРИ ВНЕДРЕНИИ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА

- Определяются периодичность КМ в отношении категорий риска, не установленных положение о контроле (Асбест)
- Не установлены критерии отнесения объектов к категории риска
- Не установлена периодичность плановых КМ в отношении значительного и умеренного риска
- Критерии отнесения объектов к категории риска не основаны на свойствах объекта создавать угрозу охраняемым законом ценностям

АРБИТРАЖНЫЙ СУД УРАЛЬСКОГО ОКРУГА ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 18 СЕНТЯБРЯ 2023 Г. N Ф09-5588/23

- В обоснование ссылается на то, что поскольку к муниципальному контролю не относится рассмотрение дел о нарушении законодательства о рекламе; размещенные информационные конструкции в виде коробов являются вывесками, согласно пункту 2.1.9 Правил благоустройства и содержания территории в городе Перми не соответствуют пункту 11.4.3.1 Стандартных требований к вывескам, их размещению и эксплуатации, установленных Правилами благоустройства и Закону о защите прав потребителей, поскольку не содержат установленной информации; считает, что фактически не нарушала прав Общества, не усматривает в действиях по вынесению предупреждения нарушений действующего законодательства.
- Как установлено судами и следует из материалов дела, должностным лицом Администрации по результатам обследования территории, проведенного в период с 24.08.2022 по 14.10.2022, выявлены нарушения требований пункта 11.4.3 Правил благоустройства и содержания территории в городе Перми, утвержденных решением Пермской городской Думы от 15.12.2020 N 277 (далее - Правила благоустройства), выразившиеся в размещении в пределах указанных нежилых помещений магазинов "Монетка", конструкций в виде короба, выполненных с использованием фирменного цвета, с изображением фирменного логотипа магазина торговой сети "Монетка" и надписью "Вход", не соответствующих Стандартным требованиям к вывескам, их размещению и эксплуатации, и не зафиксированных в колерном паспорте объекта.
- Результаты обследования отражены в соответствующих актах осмотра, обследования особо охраняемых природных территорий местного значения города Перми, лесных участков и земельных участков, расположенных в границах города Перми от 24.08.2022, от 26.09.2022, от 14.10.2022.
- Администрацией Обществу 26.09.2022 выдано предупреждение N 059-07-01-45/2-369 о нарушении Правил благоустройства, в котором указано на необходимость приведения в течение десяти рабочих дней со дня получения данного предупреждения вывесок в соответствие Правилам благоустройства или демонтировать в добровольном порядке.
- При этом в пункте 3 Порядка выявления и демонтажа вывесок, не приведенных в соответствии Стандартным требованиям к вывескам, их размещению и эксплуатации и не зафиксированных в паспорте внешнего облика объекта капитального строительства (колерном паспорте), на территории города Перми (Приложение 4 к Правилам благоустройства), установлено, что выявление вывесок, не соответствующих установленным требованиям, осуществляется уполномоченными должностными лицами территориальных органов администрации города Перми в соответствии с положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Перми
- Исходя, из положений вышеприведенных нормативно-правовых актов, следует, что деятельность органов местного самоуправления по выявлению не соответствующих установленным требованиям вывесок и их демонтажу осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства в соответствии с Положением о муниципальном контроле и требованиями Закона N 248-ФЗ.

АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВОСТОЧНО-СИБИРСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 7 ФЕВРАЛЯ 2024 Г. ПО ДЕЛУ N А33-2280/2023

- 18.10.2022 при проведении осмотра территории Железнодорожного района г. Красноярска ответственным секретарем административной комиссии был выявлен факт нарушения Правил благоустройства, озеленения, содержания территорий и строений г. Красноярска (утверждены Решением Красноярского городского Совета депутатов от 25.06.2013 N В378, далее - Правила благоустройства) по адресу: г. Красноярск, ул. Менжинского, д. 12 и д. 10А, о чем 19.10.2022 в отношении кооператива составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 5.1 Закона Красноярского края от 02.10.2008 N 7-2161 "Об административных правонарушениях" (далее - Закон N 7-2161).
- Постановлением от 26.10.2022 кооператив признан виновным в совершении указанного административного правонарушения и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей.
- В связи с изложенным, являются правомерными выводы арбитражных судов: об отсутствии у административного органа в силу прямого указания части 3.1 статьи 28.1 КоАП РФ права возбуждать дело об административном правонарушении в отношении кооператива и, как следствие, о недействительности оспариваемого постановления.

АРБИТРАЖНЫЙ СУД УРАЛЬСКОГО ОКРУГА ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 31 ИЮЛЯ 2023 Г. N Ф09-4864/23

- Предприниматель Баклушинский М.Н. обратился в арбитражный суд с заявлением об отмене постановления административной комиссии при Администрации Октябрьского района города Ижевска (далее - административный орган, комиссия) от 10.11.2022 N 18ОН004038 о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 7000 руб.
- Кроме того, ссылаясь на положения постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее - Постановление N 336), предприниматель Баклушинский М.Н. считает, что у комиссии отсутствовали основания для проведения контрольно-надзорных мероприятий, следовательно, отсутствовали основания для возбуждения дела об административном правонарушении.
- Нарушения зафиксированы в актах осмотра от 21.09.2022, от 07.10.2022 с приложением фототаблиц и схем места осмотра.
- Извещение-вызов от 07.10.2022 на составление протокола об административном правонарушении получено предпринимателем 14.10.2022 согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80082477686303.
- По факту нарушения Правил благоустройства, комиссией 31.10.2022 в присутствии предпринимателя Баклушинского М.Н. составлен протокол об административном правонарушении N 18РН004038 (далее также - протокол).
- В ходе непосредственного обнаружения административным органом был выявлен факт несоблюдения предпринимателем Правил благоустройства, в связи с чем имелись достаточные основания для возбуждения дела об административном правонарушении. Оспариваемое постановление принято в пределах установленного статьей 4.5 КоАП РФ срока давности привлечения к административной ответственности (2 месяца).

АРБИТРАЖНЫЙ СУД УРАЛЬСКОГО ОКРУГА ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 2 ИЮЛЯ 2024 Г. N Ф09-2894/24

- Проверив соблюдение процедуры проведения проверки и возбуждения в отношении общества дел об административном правонарушении по части 1 статьи 3 Закона N 584-ЗО, суд первой инстанции пришел к выводу, что в рассматриваемом случае в соответствии с подпунктом 1 пункта 14 устава МКУ "АТИ" проведен ежедневный мониторинг состояния территорий г. Челябинска, то есть контрольно-надзорное мероприятия в виде наблюдения, предусмотренное Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Закон N 248-ФЗ).
- Между тем, апелляционный суд признал ошибочным данный вывод суда первой инстанции, обоснованно исходил из следующего.
- Пунктом 12 Устава МКУ "АТИ", утвержденного приказом Управления благоустройства г. Челябинска от 18.02.2013 (в редакции изменений от 10.04.2018 N 2) предусмотрено, что казенное учреждение осуществляет деятельность, определенную этим Уставом, в целях мониторинга состояния территории и объектов благоустройства, в рамках соблюдения всеми предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, а также индивидуальными предпринимателями и гражданами законодательства Российской Федерации, законов Челябинской области и нормативных правовых актов муниципального образования "город Челябинск" в сфере благоустройства на территории г. Челябинска.
- Предметом деятельности МКУ "АТИ" является реализация полномочий Администрации города Челябинска в сфере благоустройства территории города Челябинска (пункт 13 Устава).
- В пункте 1 пункта 14 Устава МКУ "АТИ" определено, что для достижения целей, указанных в пункте 12 Устава, МКУ "АТИ" осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды основной деятельности, а именно: по соблюдению правил благоустройства территории города Челябинска ежедневный мониторинг состояния территорий города Челябинска и объектов благоустройства; профилактика и выявление нарушений правил благоустройства; выявление и активирование нарушений по содержанию территории города и объектов благоустройства.
- На основании пункта 2 статьи 26 Закона N 248-ФЗ осуществление отдельных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля или отдельных полномочий по их осуществлению в случаях, установленных федеральными законами о видах контроля, законами субъектов Российской Федерации, может быть возложено на государственные или муниципальные учреждения.
- Между тем, передача отдельных полномочий по осуществлению видов контроля муниципальным учреждениям возможна только при наличии соответствующих нормативных правовых актов о видах контроля, в данном случае такой нормативный правовой акт отсутствует.
- Исходя из правильного толкования приведенных норм права, суд апелляционной инстанции обоснованно сделал вывод о том, что, поскольку в рассматриваемом случае уполномоченному должностному лицу составлять протоколы по части 1 статьи 3 Закона N 584-ЗО от МКУ "АТИ" поступили сведения, полученные в рамках осуществления учреждением своей уставной деятельности, указывающие на наличие события административного правонарушения по части 1 статьи 3 Закона N 584-ЗО, в силу части 3 статьи 28.1 КоАП РФ юрисконсульт отдела муниципального контроля в сфере благоустройства Управления благоустройства г. Челябинска правомерно возбуждено дело об административном правонарушении в отношении общества по части 1 статьи 3 Закона N 584-ЗО путем составления протокола об административном правонарушении.

УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ

- Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муниципального образования "город Екатеринбург" осуществляет Администрация города Екатеринбурга в лице определенных Главой Екатеринбурга отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Екатеринбурга
- От имени Администрации города Екатеринбурга муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляют следующие должностные лица:
- заместители Главы Екатеринбурга, курирующие деятельность уполномоченных органов;
- руководители уполномоченных органов;
- заместители руководителей уполномоченных органов, которые в соответствии с распределением обязанностей обеспечивают выполнение задач по организации и осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства;
- руководители структурных подразделений уполномоченных органов, обеспечивающих выполнение задач по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства;
- должностные лица уполномоченных органов, в должностные обязанности которых в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному контролю в сфере благоустройства, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий (далее - инспекторы).

УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ

- Должностными лицами, уполномоченными принимать решения о проведении контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом, являются руководители уполномоченных органов, заместители руководителей уполномоченных органов, которые в соответствии с распределением обязанностей обеспечивают выполнение задач по организации и осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства
- Определение организационной структуры уполномоченных органов, полномочий, функций, порядка их деятельности, а также перечня должностных лиц уполномоченных органов и их полномочий осуществляется правовыми актами Администрации города Екатеринбурга
- Уполномоченные органы при организации и осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства взаимодействуют с органами государственной власти и органами местного самоуправления. В рамках межведомственного информационного взаимодействия уполномоченные органы получают на безвозмездной основе документы и (или) информацию, необходимые для организации и осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, в указанных органах либо подведомственных указанным органам организациях, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация

МКСБ БЕЗ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА

- Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий

ОБЪЕКТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА

- 1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- 2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- 3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются

УЧЕТ ОБЪЕКТОВ КОНТРОЛЯ

- Уполномоченные органы обеспечивают учет объектов контроля посредством ведения перечней объектов контроля
- При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля уполномоченные органы используют информацию, предоставляемую им в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию, в том числе сведения, содержащиеся в государственном реестре недвижимости

ИНДИКАТОРЫ РИСКА

- В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного мероприятия устанавливаются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований
- 1) поступление в уполномоченный орган от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, общественных объединений, граждан, из средств массовой информации сведений о действиях (бездействии), которые могут свидетельствовать о наличии нарушения обязательных требований и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям;
- 2) непринятие контролируемым лицом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, указанных в предостережении

ВЫБОР ВИДА КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

- Выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска, является основанием для проведения внепланового контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом
- В случае выявления соответствия объекта контроля индикаторам риска инспектор направляет уполномоченному лицу уполномоченного органа мотивированное представление о проведении контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом
- Вид такого контрольного мероприятия определяется с учетом следующих критериев:
- при выявлении поступления в уполномоченный орган от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, общественных объединений, граждан, из средств массовой информации сведений о действиях (бездействии), которые могут свидетельствовать о наличии нарушения обязательных требований и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям соответствия объекта контроля индикаторам риска проводится инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка, документарная проверка;
- при выявлении непринятия контролируемым лицом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, указанных в предостережении проводится выездная проверка, документарная проверка

ВИДЫ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

- При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства проводятся следующие контрольные мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом:
 - 1) инспекционный визит;
 - 2) рейдовый осмотр;
 - 3) документарная проверка;
 - 4) выездная проверка.
- Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия:
 - 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
 - 2) выездное обследование.

ОСНОВАНИЯ ВНЕПЛАНОВЫХ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

- Основаниями для проведения контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом, являются:
- 1) наличие у уполномоченного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска;
- 2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;
- 3) требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
- 4) истечение срока исполнения предписания уполномоченного органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

СВЕДЕНИЯ О ПРИЧИНЕНИИ ВРЕДА (УЩЕРБА) ИЛИ ОБ УГРОЗЕ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)

- Сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям уполномоченный орган получает:
- 1) при поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации из органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации;
- 2) при проведении контрольных мероприятий, включая контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, в том числе в отношении иных контролируемых лиц.
- При рассмотрении сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащихся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации, полученной из органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации, инспектором проводится оценка достоверности таких сведений и информации

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПРОВЕРКА

- В целях проведения оценки достоверности поступивших сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям инспектор при необходимости:
- 1) запрашивает дополнительные сведения и материалы (в том числе в устной форме) у гражданина или организации, направивших обращение (заявление), в органах государственной власти, органах местного самоуправления, средствах массовой информации;
- 2) запрашивает у контролируемого лица пояснения в отношении указанных сведений (представление таких пояснений и иных документов не является для контролируемого лица обязательным);
- 3) обеспечивает по заданию уполномоченного должностного лица уполномоченного органа проведение контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПРОВЕРКИ

- По итогам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям инспектор направляет уполномоченному лицу уполномоченного органа:
- 1) при подтверждении достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявлении соответствия объекта контроля индикаторам риска - мотивированное представление о проведении контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом;
- 2) при отсутствии подтверждения достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также при невозможности выявления соответствия объекта контроля индикаторам риска - мотивированное представление о направлении предостережения;
- 3) при невозможности подтвердить личность гражданина, полномочия представителя гражданина или организации, обнаружении недостоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям - мотивированное представление об отсутствии основания для проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом.

ОРГАНИЗАЦИЯ ВНЕПЛАНОВЫХ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

- Для проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, уполномоченное лицо уполномоченного органа принимает решение о проведении контрольного мероприятия
- В день подписания решения о проведении внепланового контрольного мероприятия в целях согласования его проведения уполномоченный орган направляет в прокуратуру города Екатеринбурга сведения о внеплановом контрольном мероприятии с приложением копии правового акта о проведении внепланового контрольного мероприятия и документов, которые содержат сведения, послужившие основанием для его проведения
- Если основанием для проведения внепланового контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уполномоченный орган для принятия неотложных мер по ее предотвращению и устранению приступает к проведению внепланового контрольного мероприятия незамедлительно (в течение 24 часов после получения соответствующих сведений) с извещением об этом прокуратуры города Екатеринбурга посредством направления в тот же срок документов. В этом случае уведомление контролируемого лица о проведении внепланового контрольного мероприятия может не проводиться
- Контролируемое лицо обязано присутствовать либо обеспечить присутствие представителя контролируемого лица при проведении контрольных мероприятий и совершении контрольных действий, которые должны проводиться в присутствии контролируемого лица либо его представителя, за исключением проведения контрольных мероприятий, совершения контрольных действий, не требующих взаимодействия с контролируемым лицом

ОРГАНИЗАЦИЯ ВНЕПЛАНОВЫХ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

- В случаях отсутствия контролируемого лица либо его представителя, предоставления контролируемым лицом информации в уполномоченный орган о невозможности присутствия при проведении контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, такие контрольные мероприятия проводятся, контрольные действия совершаются, если оценка соблюдения обязательных требований при проведении такого контрольного мероприятия может быть проведена без присутствия контролируемого лица, а контролируемое лицо было надлежащим образом уведомлено о проведении такого контрольного мероприятия
- В случае если оценка соблюдения обязательных требований при проведении такого контрольного мероприятия не может быть проведена в отсутствие контролируемого лица, а также в случае отсутствия у уполномоченного органа сведений о надлежащем уведомлении контролируемого лица о проведении такого контрольного мероприятия инспектор составляет акт о невозможности проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом
- В случае временной нетрудоспособности индивидуального предпринимателя, гражданина, являющихся контролируемыми лицами, а также при наступлении обстоятельств непреодолимой силы, повлекших невозможность присутствия указанных контролируемых лиц при проведении контрольного мероприятия, такие лица вправе представить в уполномоченный орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного мероприятия с приложением подтверждающих документов
- При поступлении указанной информации в уполномоченный орган решением уполномоченного лица уполномоченного органа проведение контрольного мероприятия переносится на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина в уполномоченный орган

ПРИМЕНЕНИЕ ФОТО И ВИДЕОЗАПИСИ КОНТРОЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

- При совершении инструментального обследования в целях определения имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований применяются оборудование, государственные и иные информационные системы, программные средства, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации и обеспечивающие геодезические и картометрические измерения.
- При совершении осмотра, а также при совершении инструментального обследования в ходе проведения выездной проверки инспектором используются аудио-, видеозапись и фотосъемка
- Об использовании аудио-, видеозаписи и фотосъемки при проведении контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, инспектор сообщает контролируемому лицу (представителю контролируемого лица).
- При начале аудио-, видеозаписи инспектор объявляет: кем осуществляется фиксация, дату проведения фиксации и место, какое контрольное мероприятие проводится и какое контрольное действие выполняется, участвующие лица представляются, называя фамилию, имя, отчество, место работы и должность, статус участника.
- При производстве аудио-, видеозаписи инспектор устно поясняет фиксируемые действия участвующих лиц, называет и описывает фиксируемые объекты, предметы, события.
- В случае приостановки аудио-, видеозаписи инспектор объявляет причину приостановки и время приостановки видеозаписи. После возобновления аудио-, видеозаписи инспектор объявляет о ее возобновлении, времени, в которое она возобновлена, участвующих лиц опрашивают на предмет наличия возражений, замечаний относительно происходившего в период приостановки аудио-, видеозаписи

ПРИМЕНЕНИЕ ФОТО И ВИДЕОЗАПИСИ КОНТРОЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

- Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем двумя снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований.
- Содержание аудио-, видеозаписи подлежит отражению в протоколе контрольного действия.
- Материальный носитель, содержащий аудио-, видеозапись, упаковывается способом, обеспечивающим его сохранность, а также исключающим возможность его подмены без признаков повреждения упаковки, и прикладывается к протоколу контрольного действия.
- По ходатайству контролируемого лица или его представителя инспектор в течение 3 рабочих дней со дня поступления такого ходатайства изготавливает копию аудио-, видеозаписи на материальном носителе и передает ее контролируемому лицу или его представителю.
- Сведения об использовании аудио-, видеозаписи, фотосъемки указываются в протоколе контрольного действия. Полученные материалы аудио-, видеозаписи, фотосъемки приобщаются к протоколу контрольного действия.

ИНСПЕКЦИОННЫЙ ВИЗИТ

- Под инспекционным визитом понимается контрольное мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом и (или) владельцем (пользователем) объекта контроля
- Инспекционный визит проводится по месту нахождения (месту осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля
- В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные действия:
 - 1) осмотр;
 - 2) опрос;
 - 3) получение письменных объяснений;
 - 4) инструментальное обследование
- Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с прокуратурой города Екатеринбурга

ИНСПЕКЦИОННЫЙ ВИЗИТ

- Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника производственного объекта
- Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день
- Контролируемые лица или их представители обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения

РЕЙДОВЫЙ ОСМОТР

- Под рейдовым осмотром понимается контрольное мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований при использовании объектов контроля, которыми владеют, пользуются или управляют несколько контролируемых лиц
- Рейдовый осмотр проводится в отношении любого числа контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление объектом контроля
- В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные действия:
 - 1) осмотр;
 - 2) досмотр;
 - 3) опрос;
 - 4) инструментальное обследование;
 - 5) получение письменных объяснений;
 - 6) истребование документов
- Внеплановый рейдовый осмотр может проводиться только по согласованию с прокуратурой города Екатеринбурга

РЕЙДОВЫЙ ОСМОТР

- Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день
- При проведении рейдового осмотра инспекторы вправе взаимодействовать с находящимися на производственных объектах гражданами
- Контролируемые лица, владеющие производственными объектами и (или) находящиеся на территории, на которой проводится рейдовый осмотр, обязаны обеспечить в ходе рейдового осмотра беспрепятственный доступ инспекторам к территории, транспортным средствам и иным объектам, указанным в решении о проведении рейдового осмотра, а также ко всем помещениям (за исключением жилых помещений)
- В случае, если в результате рейдового осмотра были выявлены нарушения обязательных требований, инспектор (инспекторы) на месте составляет (составляют) акт в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение, отдельный акт, содержащий информацию в отношении всех результатов контроля, не оформляется

ДОКУМЕНТАРНАЯ ПРОВЕРКА

- Под документарной проверкой понимается контрольное мероприятие, которое проводится по месту нахождения уполномоченного органа и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений уполномоченного органа
- В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные действия:
 - 1) получение письменных объяснений;
 - 2) истребование документов
- Положение о контроле не предусматривает проведение экспертизы, хотя ФЗ 248 допускает
- Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с прокуратурой города Екатеринбурга.

ДОКУМЕНТАРНАЯ ПРОВЕРКА

- В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении контрольного (надзорного) органа, результаты предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленных в отношении этих контролируемых лиц государственного контроля (надзора), муниципального контроля
- В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении контрольного (надзорного) органа, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований, контрольный (надзорный) орган направляет **в адрес контролируемого лица требование** представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы (форма требования может быть утверждена Администрацией)
- **В течение десяти рабочих дней со дня получения данного требования** контролируемое лицо обязано направить в контрольный (надзорный) орган указанные в требовании документы
- В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных документах либо выявлено несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах, информация об ошибках, о противоречиях и несоответствии сведений направляется контролируемому лицу с требованием представить **в течение десяти рабочих дней** необходимые пояснения
- Контролируемое лицо, представляющее пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах вправе дополнительно представить документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов

ДОКУМЕНТАРНАЯ ПРОВЕРКА

- При проведении документарной проверки контрольный (надзорный) орган не вправе требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов
- Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней. **В указанный срок не включается период с момента направления контрольным (надзорным) органом контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов** в контрольный (надзорный) орган, а также период с момента направления контролируемому лицу информации контрольного (надзорного) органа о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах и (или) полученным при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в контрольный (надзорный) орган

ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА

- Под выездной проверкой понимается комплексное контрольное мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим объектами контроля и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений уполномоченного органа
- Выездная проверка проводится по месту нахождения (месту осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля
- Срок проведения выездной проверки составляет 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки составляет 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия
- Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту
- Внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с прокуратурой города Екатеринбурга

ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА

- В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные действия:
- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) испытание;
- 5) отбор проб (образцов);
- 6) инструментальное обследование;
- 7) получение письменных объяснений;
- 8) истребование документов

ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА

- Выездная проверка проводится в случае, если не представляется возможным:

- 1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении контрольного (надзорного) органа или в запрашиваемых им документах и объяснениях контролируемого лица;
- 2) оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на объекты контроля

О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ (МОНИТОРИНГ БЕЗОПАСНОСТИ)

- Контрольное мероприятие без взаимодействия включающее анализ данных об объектах контроля, имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах
- При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) на контролируемых лиц не могут возлагаться обязанности, не установленные обязательными требованиями
- Выявленные в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направляются уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решений
- Наблюдение осуществляется на основании выданного уполномоченным должностным лицом **задания** (в задании указывается лицо, уполномоченное на проведение КНМ, лицо, в отношении которого проводится КНМ или место нахождения объекта и характеристики объекта, срок (период), перечень проверяемых обязательных требований)
- Срок (период) наблюдения устанавливается заданием в соответствии с целями мероприятия и планами работы уполномоченных органов
- По результатам наблюдения составляется акт, который направляется контролируемому лицу в порядке статьи 88 ФЗ -248

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ (МОНИТОРИНГ БЕЗОПАСНОСТИ)

- Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, контрольным (надзорным) органом могут быть приняты следующие решения:
 - 1) решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия
 - 2) решение об объявлении предостережения;
 - 3) решение о выдаче предписания
 - 4) протокол об административном правонарушении (по ст.19.5 КоАП)

ВЫЕЗДНОЕ ОБСЛЕДОВАНИЕ

- Контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях визуальной оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований
- Выездное обследование проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля
- Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица
- Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день
- По результатам проведения выездного обследования не могут быть приняты следующие решения:

выдать предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (на период действия ПП 336)

незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения

привлечение к административной ответственности за неисполнение предписания по ст.19.5 КоАП РФ

ВЫЕЗДНОЕ ОБСЛЕДОВАНИЕ

- Выездное обследование проводится на основании выданного уполномоченным должностным лицом **задания** (в задании указывается лицо, уполномоченное на проведение КНМ, лицо, в отношении которого проводится КНМ или место нахождения объекта и характеристики объекта, срок выполнения КНМ, перечень проверяемых обязательных требований)
- В ходе выездного обследования на общедоступных (**открытых для посещения неограниченным кругом лиц**) производственных объектах могут осуществляться:
 - 1) осмотр (**с использованием видеозаписи**);
 - 2) отбор проб (образцов);
 - 3) инструментальное обследование (**с применением видеозаписи**);
 - 4) испытание;
 - 5) экспертиза
- По результатам наблюдения составляется акт, который направляется контролируемому лицу в порядке статьи 88 ФЗ -248
- Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица

ОСМОТР

- Контрольное (надзорное) действие, заключающееся в проведении визуального обследования территорий, помещений (отсеков), производственных и иных объектов, продукции (товаров) и иных предметов без вскрытия помещений (отсеков), транспортных средств, упаковки продукции (товаров), без разборки, демонтажа или нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами
- Осмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи
- По результатам осмотра инспектором **составляется протокол осмотра**, в который вносится перечень осмотренных территорий и помещений (отсеков), а также вид, количество и иные идентификационные признаки обследуемых объектов, имеющие значение для контрольного (надзорного) мероприятия
- Протокол следует составлять сразу после проведения контрольного действия
- Если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля, осмотр не может проводиться в отношении жилого помещения

ПОЛУЧЕНИЕ ПИСЬМЕННЫХ ОБЪЯСНЕНИЙ

- Контрольное (надзорное) действие, заключающееся в запросе инспектором письменных свидетельств, имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, от контролируемого лица или его представителя, свидетелей, располагающих такими сведениями
- Объяснения оформляются путем составления письменного документа в свободной форме
- Инспектор вправе собственноручно составить объяснения со слов должностных лиц или работников организации, гражданина, являющихся контролируемыми лицами, их представителей, свидетелей. В этом случае указанные лица знакомятся с объяснениями, при необходимости дополняют текст, делают отметку о том, что инспектор с их слов записал верно, и подписывают документ, указывая дату и место его составления

ИСТРЕБОВАНИЕ ДОКУМЕНТОВ

- Контрольное (надзорное) действие, заключающееся в предъявлении (направлении) инспектором контролируемому лицу требования о представлении необходимых и (или) имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований документов и (или) их копий, в том числе материалов фотосъемки, аудио- и видеозаписи, информационных баз, банков данных, а также носителей информации
- Истребуемые документы направляются в контрольный (надзорный) орган в форме электронного документа за исключением случаев, если контрольным (надзорным) органом установлена необходимость представления документов на бумажном носителе
- Документы могут быть представлены в контрольный (надзорный) орган на бумажном носителе контролируемым лицом лично или через представителя либо направлены по почте заказным письмом
- На бумажном носителе представляются подлинники документов либо заверенные контролируемым лицом копии
- Не допускается требование нотариального удостоверения копий документов
- Тиражирование копий документов на бумажном носителе и их доставка в контрольный (надзорный) орган осуществляются за счет контролируемого лица
- По завершении контрольного (надзорного) мероприятия подлинники документов возвращаются контролируемому лицу
- В случае представления заверенных копий истребуемых документов инспектор вправе ознакомиться с подлинниками документов

ИСТРЕБОВАНИЕ ДОКУМЕНТОВ

- Документы, которые истребуются в ходе контрольного (надзорного) мероприятия, должны быть представлены контролируемым лицом инспектору в срок, указанный в требовании о представлении документов
- В случае, если контролируемое лицо не имеет возможности представить истребуемые документы в течение установленного в указанном требовании срока, оно обязано незамедлительно ходатайством в письменной форме уведомить инспектора о невозможности представления документов в установленный срок с указанием причин, по которым истребуемые документы не могут быть представлены в установленный срок, и срока, в течение которого контролируемое лицо может представить истребуемые документы
- В течение двадцати четырех часов со дня получения такого ходатайства инспектор продлевает срок представления документов или отказывает в продлении срока, о чем составляется соответствующий электронный документ и информируется контролируемое лицо любым доступным способом
- Документы (копии документов), ранее представленные контролируемым лицом в контрольный (надзорный) орган, независимо от оснований их представления могут не представляться повторно при условии уведомления контрольного (надзорного) органа о том, что истребуемые документы (копии документов) были представлены ранее, с указанием реквизитов документа, которым (приложением к которому) они были представлены

ОТБОР ПРОБ (ОБРАЗЦОВ)

- Под отбором проб (образцов) понимается совершаемое инспектором, экспертом или специалистом контрольное (надзорное) действие по изъятию (выборке) проб (образцов) воды, почвы, воздуха, сточных и (или) дренажных вод, выбросов, сбросов загрязняющих веществ, отходов производства и потребления, продукции (товаров), иных предметов и материалов в соответствии с утвержденными документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений и иными документами для направления указанных проб (образцов) на испытания и (или) экспертизу в контрольный (надзорный) орган и (или) экспертную организацию в целях проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований
- Отбор проб (образцов) осуществляется в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи
- Отбор проб (образцов) осуществляется в количестве, необходимом и достаточном для проведения инструментального обследования, испытания, экспертизы
- По результатам отбора проб (образцов) инспектором или привлеченным им лицом составляется протокол отбора проб (образцов), в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы инспектора, эксперта или специалиста
- сведения о контролируемом лице или его представителе, присутствовавших при отборе проб (образцов), использованные методики отбора проб (образцов), иные сведения, имеющие значение для идентификации проб (образцов)

ИНСТРУМЕНТАЛЬНОЕ ОБСЛЕДОВАНИЕ

- Под инструментальным обследованием понимается контрольное (надзорное) действие, совершаемое инспектором или специалистом по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо по месту нахождения производственного объекта с использованием специального оборудования и (или) технических приборов для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, а также подтверждения соответствия продукции (товаров) обязательным требованиям.
- Под специальным оборудованием и (или) техническими приборами понимаются все измерительные, испытательные приборы и инструменты, мини-лаборатории и переносные аппараты, утвержденные в установленном порядке в качестве применяемого испытательного оборудования, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие в случае необходимости метрологическую поверку, а также государственные и иные информационные системы, программные средства, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации
- Инструментальное обследование осуществляется инспектором или специалистом, **имеющими допуск** к работе на специальном оборудовании, использованию технических приборов
- По результатам инструментального обследования инспектором или специалистом составляется протокол инструментального обследования, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы инспектора или специалиста, составивших протокол, сведения о контролируемом лице, предмет обследования, используемое специальное оборудование и (или) технические приборы, методики инструментального обследования, результат инструментального обследования, нормируемое значение показателей, подлежащих контролю при проведении инструментального обследования, и выводы о соответствии этих показателей установленным нормам, иные сведения, имеющие значение для оценки результатов инструментального обследования

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

- К результатам контрольного мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения и (или) прекращения нарушений обязательных требований, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение уполномоченным органом иных мер
- По окончании проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного мероприятия (далее также - акт). В случае если по результатам проведения такого контрольного мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено
- В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения такого контрольного мероприятия в акте указывается факт его устранения.
- Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту

СОСТАВЛЕНИЕ И НАПРАВЛЕНИЕ АКТА КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

- Акт контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, проведение которого было согласовано прокуратурой города Екатеринбурга, направляется в прокуратуру города Екатеринбурга посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления
- Оформление акта производится на месте проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в день окончания проведения такого контрольного мероприятия
- Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом
- В случае проведения документарной проверки либо контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, а также в случае, если составление акта по результатам контрольного (надзорного) мероприятия на месте его проведения невозможно по причине совершения специальных контрольных действий, уполномоченный орган направляет акт контролируемому лицу

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

- В случае выявления при проведении контрольного мероприятия нарушений контролируемым лицом обязательных требований, уполномоченный орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан:
- выдать контролируемому лицу после оформления акта предписание об устранении нарушений, выявленных в том числе в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований, с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по форме, утверждаемой нормативным правовым актом Администрации города Екатеринбурга
- незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о запрете использования объектов контроля и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения в случае, если при проведении контрольного мероприятия установлено, что деятельность контролируемого лица, владеющего и (или) пользующегося объектом контроля, использование им зданий, строений, сооружений, помещений представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинен
- при выявлении в ходе контрольного мероприятия признаков административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган или принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;
- принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при невыполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его выполнения
- рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ ОФОРМЛЕНИЯ АКТОВ

- Возможность оформления акта раньше даты, указанной в решении о проведении контрольного мероприятия как дата окончания контрольного мероприятия?
- Возможность частичного изготовления акта в служебном кабинете для выездной проверки, а окончательное оформление на месте проведения проверки с возможностью дополнения новой информацией, объяснениями лица и т.п.
- Если в последний день проведения выездной проверки и оформления акта нарушение устранено, для фиксации устранения надо оформлять еще один протокол осмотра
- Невозможность подписания акта проверки контролируемым лицом связана с его отсутствием в месте оформления акта и (или) при проведении проверки

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДПИСАНИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА

- Уполномоченное лицо уполномоченного органа по ходатайству контролируемого лица или по представлению инспектора, проводившего соответствующее контрольное мероприятие, вправе внести следующие изменения в предписание, выданное в том числе по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований, в сторону улучшения положения контролируемого лица:
 - 1) изменить способ выполнения предписания;
 - 2) увеличить срок выполнения предписания.
- Вопрос о внесении изменений в предписание в сторону улучшения положения контролируемого лица рассматривается уполномоченным лицом уполномоченного органа в течение 10 дней со дня поступления в уполномоченный орган соответствующего ходатайства контролируемого лица либо в день поступления уполномоченному должностному лицу соответствующего представления инспектора, проводившего контрольное мероприятие.
- При наличии обстоятельств, вследствие которых выполнение предписания невозможно в установленные сроки, уполномоченное лицо уполномоченного органа может отсрочить выполнение такого предписания на срок до 1 года, для этого принимается соответствующее решение.

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРЕДПИСАНИЕ

- Инспектором, вынесшим предписание, рассматриваются следующие вопросы, связанные с выполнением такого предписания:
 - 1) о разъяснении способа и порядка выполнения предписания;
 - 2) об отсрочке выполнения предписания;
 - 3) о приостановлении выполнения предписания, возобновлении ранее приостановленного выполнения предписания;
 - 4) о прекращении выполнения предписания.
- Вопросы рассматриваются по ходатайству контролируемого лица в течение 10 дней со дня поступления в уполномоченный орган такого ходатайства. В случае отсутствия указанного инспектора вопросы передаются на рассмотрение иного инспектора в соответствии с приказом уполномоченного должностного лица уполномоченного органа
- Контролируемое лицо информируется о месте и времени рассмотрения вопросов
- Неявка контролируемого лица без уважительной причины не является препятствием для рассмотрения соответствующих вопросов.
- Решения, принятые по результатам рассмотрения вопросов доводятся до сведения контролируемого лица
- По истечении срока выполнения контролируемым лицом предписания, либо при представлении контролируемым лицом до истечения указанного срока документов и сведений, представление которых установлено указанным предписанием, либо в случае получения информации в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований уполномоченный орган оценивает выполнение предписания на основании представленных документов и сведений, полученной информации

ПРОВЕРКА ИСПОЛНЕНИЯ ПРЕДПИСАНИЯ

- Если указанные документы и сведения контролируемым лицом не представлены или на их основании либо на основании информации, полученной в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований, невозможно сделать вывод о выполнении предписания, уполномоченный орган оценивает выполнение указанного предписания посредством проведения одного из контрольных мероприятий
- В случае если проводится оценка выполнения предписания, вынесенного по итогам выездной проверки, допускается проведение выездной проверки
- В случае если по итогам проведения контрольного мероприятия уполномоченным органом будет установлено, что предписание не выполнено или выполнено ненадлежащим образом, он вновь выдает контролируемому лицу предписание с указанием новых сроков его выполнения. При невыполнении предписания в установленные сроки уполномоченный орган принимает меры по обеспечению его исполнения
- Информация о выполнении предписания в полном объеме вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий

ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ

- Правом на обжалование решений уполномоченного органа о проведении контрольных мероприятий, актов, вынесенных предписаний, действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа в рамках проведения контрольных мероприятий обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты такие решения, составлены такие акты, вынесены такие предписания, совершены такие действия либо допущено бездействие уполномоченных лиц уполномоченного органа
- Досудебный порядок подачи жалоб при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется