**АДМИНИСТРАЦИЯ**
**БАЙКАЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**
**СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

30.08.2021 г. **№ 262** с. Байкалово

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Байкаловского муниципального района Свердловской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 19 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Байкаловский муниципальный район, утвержденного решением Думы муниципального района от 28.11.2013 года № 128 (с изменениями, внесенными решениями от 27.11.2014 № 193, 05.11.2015 № 261, от 31.03.2016 № 297, от 31.05.2016 № 304, от 29.07.2016 № 311, от 25.09.2017 № 82, от 29.11.2017 № 93, от 21.08.2019 № 203, от 27.11.2019 № 212, от 26.03.2020 № 233), Администрация Байкаловского муниципального района Свердловской области,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Байкаловского муниципального района Свердловской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (прилагаются).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления Байкаловского муниципального района руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании бюджета Байкаловского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований сельских поселений обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики на территории Байкаловского муниципального района.

5. Опубликовать настоящее Постановление в Вестнике Байкаловского муниципального района и разместить на официальном сайте в сети Интернет.

6. Контроль исполнения настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава Байкаловского муниципального района А.Г.Дорожкин

Утверждены Постановлением Администрации
Байкаловского муниципального района
от 30 августа 2021 года № 262

# Основные направления бюджетной и налоговой политики Байкаловского муниципального района Свердловской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Байкаловского муниципального района Свердловской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики Байкаловского муниципального района) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 26, 29 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Байкаловский муниципальный район, утверждённого решением Думы муниципального образования Байкаловский муниципальный район от 28.11.2013 № 128 (с изменениями, внесенными решениями Думы от 27.11.2014 №193, 05.11.2015 № 261, 31.03.2016 № 297, 31.05.2016 № 304, 29.07.2016 № 311, 25.09.2017 № 82, от 29.11.2017 № 93, от 21.08.2019 № 203, от 27.11.2019 № 212, от 26.03.2020 № 233).

Целью настоящих основных направлений является определение приоритетов бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и подходов, используемых при составлении проекта бюджета Байкаловского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Байкаловского муниципального района были учтены положения:

- Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года;

-Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (в ред. Указов Президента РФ от 19.07.2018 N 444, от 21.07.2020 N 474);

- Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

-Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 года;

- Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы» (с изменениями от 22.03.2018 № 26-ОЗ, 12.12.2019 № 122-ОЗ);

- Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Байкаловский муниципальный район на 2018 – 2035 годы, утвержденной Решением Думы МО Байкаловский муниципальный район от 26.12.2018 № 167 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Байкаловского муниципального района до 2035 года» (с изменениями от 29.05.2019 № 191);

- Муниципальной программы «Управление финансами Байкаловского муниципального района» на 2014-2024 годы, утвержденной Постановлением Администрации от 17.12.2013 № 913 (в редакции от 15.08.2018 № 347, с изменениями от 12.12.2018 № 572, 22.02.2019 № 58, 17.06.2019 № 266, 31.10.2019 № 413, 19.03.2020 №73, 05.11.2020 №357, 30.12.2020 №464, 30.12.2020 №465, 27.08.2021 №261);

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Байкаловский муниципальный район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных Постановлением Администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район от 25.08.2020 № 248;

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период 2020 года и 1-го полугодия 2021 года.

## Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 году и первом полугодии 2021 года

Бюджетная и налоговая политика на территории Байкаловского муниципального района была направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета – укрепление его доходной базы, формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированной на содействие социальному и экономическому развитию территории, предотвращение социальной напряженности и улучшение качества жизни граждан, реализацию полномочий органов местного самоуправления, создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, реализацию инвестиционных проектов.

### Итоги реализации налоговой политики

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета – это важнейший показатель, который характеризует уровень социально-экономического развития района в целом. Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов является стратегической целью муниципальной программы «Управление финансами МО Байкаловский муниципальный район» на 2014-2024 годы, утвержденной постановлением Администрации от 17.12.2013 № 913 с учетом последующих изменений.

Доходная часть бюджета Байкаловского муниципального района в 2020 году исполнена в сумме 1 127 305,4 тыс. руб. и на 314 428,1 тыс. руб. превысила назначения предыдущего года. Из вышестоящих бюджетов получено больше на 369 041,4 тыс. руб. за счет увеличения целевых межбюджетных субсидий.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 157 044,6 тыс. руб., или 101,8 процента уточненных плановых назначений, из них налоговые платежи составили 137 243,7 тыс. руб., неналоговые 19 800,9 тыс. руб.

На долю налоговых и неналоговых доходов приходится около 14 процентов всех поступлений в бюджет.

В сопоставимых условиях относительно достигнутых показателей предыдущего года в бюджет дополнительно поступило налоговых и неналоговых доходов 8 606,7 тыс. руб., прирост достигнут за счет отчислений от налога на доходы физических лиц.

Слабый экономический потенциал территории и отсутствие объективных предпосылок к его укреплению тормозят деловую активность, дополнительным препятствием явились карантинные ограничения. Все эти факторы в совокупности не способствует появлению новых крупных и средних налогоплательщиков.

На 01.01.2021 года в районе по данным статистики зарегистрировано 151 предприятие, из них крупных налогоплательщиков только 8, или 5,3 процента общей численности.

В текущем году Администрацией муниципального образования проводилась целенаправленная работа с Правительством Свердловской области и его отраслевыми министерствами по привлечению дополнительных финансовых ресурсов, в результате которой из областного и федерального бюджетов поступило 329,0 млн. руб.

Доходная часть бюджета Байкаловского муниципального района за I полугодие 2021 года исполнена в размере 546 718,9 тыс. руб., что в сопоставимых условиях на 105 106,7 тыс. руб. превышает показатель аналогичного периода предыдущего года. При этом налоговая нагрузка на бюджет в сопоставимых условиях увеличилась на 16 091,0 тыс. руб.

В составе доходов налоговые и неналоговые поступления занимают около 20 процентов.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета на постоянной основе организована работа по выполнению плана мероприятий («дорожной карты») по повышению

доходного потенциала Байкаловского муниципального района на 2019 - 2021 годы, утвержденного Распоряжением Администрации МО Байкаловский муниципальный район от 28.03.2019 № 76-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Байкаловского муниципального района на 2019 - 2021 годы».

В 2020 году и 1 полугодии 2021 года проводилась системная работа межведомственной комиссии по укреплению финансовой самостоятельности бюджета муниципального района. Проведено 20 заседаний, на которые были приглашены и заслушаны 18 налогоплательщиков по вопросу снижения недоимки, 59 – по вопросу легализации теневой заработной платы. По результатам работы комиссии недоимка погашена 10 хозяйствующими субъектами в сумме 4 805,2 тыс. руб.

Административной комиссией Байкаловского муниципального района в 2020 году и 1 полугодии 2021 года составлено 2 протокола об административных правонарушениях за несоблюдение муниципальных правовых актов, наложенные штрафы в сумме 6,0 тыс. руб., полностью поступили в бюджет.

Увеличены в 2020 году базовые ставки арендной платы за пользование нежилыми помещениями на 5,1 процента, дополнительное поступление в бюджет оценивается в сумме 18 тыс. руб.

По результатам инвентаризации муниципального имущества выявлено 4 неиспользуемых объекта, продажа которых состоялась в 1 полугодии 2021 года, сумма от их реализации составила 246,8 тыс. руб.

Проводится претензионная и исковая работа по взысканию имеющейся задолженности по арендным платежам за пользование имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. В результате на 01 июля 2021 года погашена задолженность в сумме 105,3 тыс. руб., в том числе в добровольном порядке в сумме 1,7 тыс. руб., в досудебном порядке 12,3 тыс. руб., по решению судов 91,3 тыс. руб., направлено претензий на сумму 3,0 тыс. руб., подготовлено и направлено в суд исковых заявлений на сумму 63,2 тыс. руб.

На предстоящую трехлетку необходимо обеспечить преемственность работы по укреплению доходной базы бюджета района за счет мобилизации резервов повышения налоговых и неналоговых поступлений.

## Итоги реализации бюджетной политики

Основными результатами реализации бюджетной политики в период 2020 года и 1-го полугодия 2021 года стали:

сохранение сбалансированности и бюджетной устойчивости через механизм разработки долгосрочного бюджетного прогноза, позволяющего поддерживать бюджетные параметры на запланированном уровне;

повышение эффективности расходов через процедуру планирования и исполнения местного бюджета на основе муниципальных программ, оценка эффективности реализации которых проводится ежегодно в соответствии с Постановлением Администрации МО Байкаловский муниципальный район от 25.02.2015 № 96 (с изменениями от 13.08.2019 № 316) «Об утверждении Порядка формирования и реализации муниципальных программ в МО Байкаловский муниципальный район»;

формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) автономными, бюджетными учреждениями, а также всеми казенными образовательными учреждениями;

повышение качества осуществления муниципального финансового контроля, смещение акцентов с последующего на предварительный контроль в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений, осуществление казначейского контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», охватывающего все этапы от планирования закупки до исполнения контракта, что позволяет предотвратить нарушения, устранить причины, повлекшие их допущение;

использование конкурентных способов размещения заказов на оказание услуг, осуществление закупок для обеспечения муниципальных нужд, осуществление бюджетных инвестиций;

обеспечение открытости и доступности бюджетных данных через формирование и размещение в средствах массовой информации и в сети Интернет.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов на постоянной основе проводилась работа по реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов МО Байкаловский муниципальный район на 2019 - 2021 годы, утвержденного Распоряжением Администрации МО Байкаловский муниципальный район от 01.07.2019 № 178-р. Среди основных мероприятий в этом направлении необходимо отметить:

проведение мониторинга эффективности реализации муниципальных программ, осуществление контроля над их реализацией;

осуществление внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение частичного возврата субсидий, предоставленных муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, при фактическом исполнении муниципального задания в меньшем объеме, чем это предусмотрено, или с качеством, не соответствующим требованиям к оказанию муниципальных услуг, определенным в муниципальном задании;

проведение оценки потребности в муниципальных учреждениях с учетом необходимого (желаемого) уровня обеспеченности муниципальными услугами (работами);

совершенствование порядка предоставления субсидий юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), с установлением в качестве обязательного условия для получения субсидии отсутствия задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, подлежащим уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджеты всех уровней.

В 2020 году при уточненных бюджетных назначениях 1 194 154,1 тыс. руб. исполнение расходной части бюджета составило 1 172 871,9 тыс. руб., или 98,2 процента, что на 5,4 процента выше аналогичного показателя 2019 года. При этом общий объем произведенных расходов в 2020 году увеличился против предыдущего года на 343 661,3 тыс. руб., или на 41,4 процента в связи с началом строительства школы на 550 мест и разводящих газопроводов.

Отраслевая структура расходов бюджета традиционно имела социальную направленность – 794 786,2 тыс.руб. или 67,8 процента общего объема расходов бюджета направлено на финансирование отраслей социально-культурной сферы, в том числе на образование 58,7 процента, социальную политику 7,2 процента, культуру и физическую культуру более 2 процентов.

Удельный вес указанных расходов против аналогичных в 2019 году увеличился на 4,5 процента.

На мероприятия в области национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства было направлено 111 110,8 тыс. руб. Доля этих расходов в общем объеме составила 9,5 процента, что на 1 процент выше показателя прошлого года.

Сократился удельный вес расходов на решение общегосударственных вопросов на 1 процент по отношению к показателю 2019 года и составил 5,5 процента в общем объеме расходов. На указанные цели израсходовано 64 204,4 тыс. руб.

Бюджетам сельских поселений предоставлены межбюджетные трансферты общего характера в объеме 192 287,9 тыс. руб. Их доля в общем объеме расходов составила 16,4 процента.

Менее 1 процента занимали расходы на национальную оборону, обеспечение национальной безопасности и правоохранительной деятельности, охрану окружающей среды, средства массовой информации.

В экономической структуре расходов преобладали бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности – около 26 процентов в общем объеме расходов, или 300 177,3 тыс. руб.

На оплату труда работников и страховые взносы израсходовано 299 188,6 тыс. руб., удельный вес этих расходов составил 25 процентов в общем объеме расходов.

Бюджетам сельских поселений в виде межбюджетных трансфертов передано 256 581,6 тыс. руб., или 21,9 процента общего объема расходов.

3 автономным и 1 бюджетному учреждениям предоставлены субсидии в сумме 116 298,0 тыс. руб., удельный вес которых составил примерно 10 процентов.

Закупка различного рода товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд произведена на сумму 106 601,9 тыс. руб., или на 9,1 процента от общего объема расходов.

Социальное обеспечение и иные выплаты населению профинансированы в объеме 82 909,2 тыс. руб., доля этих расходов составила 7 процентов.

Менее 1 процента в общей сумме расходов приходится на такие расходы, как уплата различных налогов и сборов, безвозмездные перечисления организациям (кроме муниципальных).

Бюджет 2020 года утвержден и исполнен в программном формате.

Удельный вес программных расходов в общем объеме расходов бюджета составил 98,2 процента.

На исполнение 3-х муниципальных программ с объемом уточненных бюджетных назначений 1 173 032,2 тыс. руб. было направлено 1 151 863,9 тыс. руб., освоение по ним составило 98,22 процента.

Кассовое исполнение в разрезе муниципальных программ (далее – МП) за 2020 год сложилось следующим образом:

Муниципальная программа «Социально-экономическое развитие МО Байкаловский муниципальный район» до 2024 года исполнена в сумме 525 443,3 тыс. руб. или на 97,3 процента годовых назначений;

на реализацию муниципальной программы «Развитие системы образования в муниципальном образовании Байкаловский муниципальный район» на 2015 – 2024 годы направлено 419 089,4 тыс. руб., что составило 98,4 процента плановых назначений;

Муниципальная программа «Управление финансами МО Байкаловский муниципальный район» на 2014 -2024 годы профинансирована в объеме 207 331,2 тыс.руб., или на 100 процентов.

Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Байкаловский муниципальный район» до 2024 года в бюджете 2020 года не имела финансового обеспечения.

В 2020 году осуществлялся мониторинг кредиторской и дебиторской задолженности с целью выявления причин их возникновения, принимались меры по установлению источников погашения просроченной кредиторской задолженности.

Постановлением Администрации МО Байкаловский муниципальный район от 07.09.2016 № 266 «О мероприятиях по погашению, снижению и недопущению возникновения кредиторской и (или) дебиторской задолженности муниципальных учреждений Байкаловского муниципального района» создана профильная межмуниципальная комиссия. В связи с пандемией в 2020 году проведено 1 заседание комиссии с приглашением к участию руководителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений, допустивших рост кредиторской задолженности. В ходе заседаний комиссии главным распорядителям бюджетных средств и получателям бюджетных средств рекомендованы мероприятия, направленные на сокращение кредиторской и дебиторской задолженности.

В результате по состоянию на 01.01.2021 просроченная кредиторская задолженность отсутствует, просроченная дебиторская задолженность по счетам расходов составляет 51 тыс. руб.

Осуществлялся предварительный муниципальный финансовый контроль за соблюдением требований Федерального законодательства при заключении муниципальных контрактов и договоров муниципальными учреждениями и органами местного самоуправления в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

сумму 50 201,2 тыс.руб., удельный вес в общем объеме бюджета составил 10,3 процента.

На капитальные вложения в объекты муниципальной собственности направлено 45 365,3 тыс.руб., что составило 9,3 процента общего объема расходов.

Уплата налогов и сборов произведена в сумме 2 302,8 тыс.руб., или 0,5 процента.

Иные расходы профинансированы на сумму 453,8 тыс.руб.

Бюджет 2021 года сформирован в программном формате, на финансирование 3-х муниципальных программ с объемом уточненных бюджетных назначений 1 270 295,1 тыс. рублей было направлено 479 657,6 тыс. рублей, что составило 37,8 процента.

В 1 полугодии 2021 года в целях осуществления последующего контроля проведено 6 проверок, из них:

- 4 проверки соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения (установлено
46 нарушений),

- 2 проверки расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверностью учёта таких расходов и отчётности в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (установлено 11 нарушений).

Объем проверенных средств составил 60 945,0 тыс. руб.

Сумма выявленных нарушений 3 291,6 тыс. руб. (что превышает аналогичный показатель 1 полугодия прошлого года на 1 032,0 тыс.руб., или на 45,67%), в том числе: нецелевое использование бюджетных средств 409,4 тыс. руб., неправомерное использование бюджетных средств 1 430,6 тыс. руб., прочие нарушения 1 451,6 тыс. руб.

Общая сумма возмещенного ущерба составила 554,0 тыс.руб.

Планирование бюджетных ассигнований основывалось на принципе безусловного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств муниципального образования. Принятие новых расходных обязательств осуществляется только при наличии их финансового подкрепления.

В рамках мероприятий, направленных на качественные изменения бюджетного процесса в муниципальном образовании, проводится ежегодный мониторинг качества управления финансами главными распорядителями бюджетных средств.

Средняя рейтинговая оценка по итогам 2020 года составила 71 балл, 1 место в рейтинге присвоено Администрации Байкаловского муниципального района (73 балла), последнее место занимает Контрольно-счетный орган (69 баллов).

По результатам мониторинга качества управления бюджетным процессом среди муниципальных образований Свердловской области за 2020 год Байкаловскому муниципальному району присвоена II степень качества, которая характеризуется надлежащим уровнем управления муниципальными финансами.

В то же время, наряду с положительными результатами по-прежнему сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных задач:

несовершенство механизма формирования муниципальных программ как основного инструмента для достижения целей социально-экономической политики и основы для бюджетного планирования. Зачастую наблюдается несоответствие мероприятий и показателей муниципальных программ с приоритетами, изложенными в стратегических документах социально-экономического развития;

оценка эффективности муниципальных программ носит формальный характер и результаты оценки по-прежнему не являются основополагающим при формировании проекта бюджета. Программы рассчитаны в основном на увеличение бюджетного финансирования без увязки контрольных индикаторов, характеризующих степень их исполнения, источники этого финансирования не обозначены;

отсутствие единого подхода к подготовке предложений по распределению дополнительных бюджетных ассигнований, несоблюдение порядка рассмотрения предложений по распределению дополнительных бюджетных ассигнований, в том числе критериев их отбора в целях принятия решений о принимаемых расходных обязательствах;

при бюджетном планировании приоритет отдается включению в расходы отдельных депутатский поручений и сумм разногласий между органами местного самоуправления, а не достижению целей, отбору индикаторов и инструментов бюджетной политики;

несмотря на то, что при формировании местного бюджета расходы на содержание органов местного самоуправления включены в муниципальные программы, достижение значений показателей муниципальных программ не увязано с объёмами бюджетных ассигнований на расходы, обеспечивающие реализацию этих программ;

сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения отдельных бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

среднесрочное планирование социально-экономического развития и бюджетное планирование остаются недостаточно скоординированными;

задачи социально-экономической политики муниципального образования и итоги их реализации по-прежнему рассматриваются отдельно от вопросов бюджетной политики;

формальное применение практики использования новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, медленно решается задача повышения качества предоставления муниципальных услуг.

Все еще имеет место практика расчета объема финансового обеспечения оказания муниципальных услуг не на основе экономически обоснованных затрат, необходимых для оказания таких услуг в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, а исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете на соответствующий финансовый год на указанные цели.

Деятельность по выполнению муниципального задания в большей части направлена на выполнение количественных показателей при стандартных показателях качества. В связи с этим дополнительные усилия учреждений при прочих равных условиях направляются на развитие платной деятельности, а не на повышение ее качества при выполнении государственного задания.

Недостаточное внимание уделяется решению таких основных вопросов, как:

обоснованность определения объемов потребности в оказании (выполнении) муниципальных услуг (работ) в натуральном выражении, нормативных финансовых затрат на оказание муниципальных услуг;

обоснованность установленных показателей объема и качества оказания муниципальных услуг;

полнота и объективность контроля над исполнением муниципальных заданий, в первую очередь за соблюдением показателей качества оказания муниципальных услуг;
отсутствие независимой экспертной оценки реализации муниципальных программ.

## Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Байкаловский муниципальный район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика будет выстраиваться с учётом действующего федерального и регионального законодательства.

На фоне нестабильной экономической ситуации бюджетная и налоговая политика на предстоящий период должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики, предусматривать меры по минимизации их неблагоприятного влияния.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Байкаловского муниципального района сохраняют преемственность в отношении приоритетов, определенных на текущий финансовый год и плановый период, и скорректированы с учетом возможных изменений экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач.

Приоритетной остается задача обеспечения условий для динамичного социально – экономического развития территории, эффективного использования финансовых ресурсов с

целью повышения качества жизни граждан и формирование благоприятных условий жизнедеятельности при безусловном соблюдении бюджетной и финансовой дисциплины.

## Цели и задачи налоговой политики

Основной целью налоговой политики муниципального образования будет являться получение максимально возможного объема доходов за счет повышения собираемости платежей и легализации доходов, обеспечивающих бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основной задачей налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основных источников наполняемости бюджета налоговыми и неналоговыми доходами. Реализация крупных инвестиционных проектов на территории муниципального района должна привлечь дополнительные налоговые поступления в бюджет, а также обеспечить создание новых рабочих мест в перспективе.

В рамках достижения данных направлений планируется:

1) продолжить работу межведомственной комиссии по укреплению финансовой самостоятельности бюджета муниципального района по вопросам погашения имеющейся задолженности перед бюджетом;

2) в рамках работы межведомственной комиссии по укреплению финансовой самостоятельности бюджета муниципального района осуществлять встречи с руководителями и собственниками предприятий по вопросам доведения заработной платы до среднего уровня по соответствующему виду экономической деятельности, а также своевременности перечисления хозяйствующими субъектами удержанных сумм налога на доходы физических лиц;

3) продолжить работу рабочей группы по снижению неформальной занятости, легализации «теневой» заработной платы в целях выявления и пресечения схем, направленных на уклонение от налогообложения, что с одной стороны будет способствовать выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а с другой стороны является основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;

4) активизировать деятельность по привлечению к постановке на налоговый учет обособленных подразделений организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;

5) проводить целенаправленную работу с предприятиями - недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществлять меры принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по платежам в бюджет района;

6) продолжить взаимодействие с налоговыми органами в целях обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций, выявления и пресечения схем ухода от налогов и их минимизации;

7) осуществлять мониторинг расчетов с бюджетом по крупным и средним предприятиям и организациям муниципального района с целью предотвращения необоснованного сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам;

8) активизировать деятельность административной комиссии в части результативности рассмотрения административных правонарушений за несоблюдение муниципальных правовых актов с последующим составлением протоколов и наложением штрафов;

9) повысить эффективность управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками, собственность на которые не разграничена;

10) ежегодно осуществлять инвентаризацию имущества, имеющегося в муниципальной собственности, целью которой является выявление неиспользуемого (бесхозяйного) имущества и определение направлений его последующего использования, в том числе приватизации;

11) осуществлять контроль над использованием муниципального имущества района, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям района;

12) проводить анализ показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом района за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципального имущества;

13) повысить качество претензионной, исковой и адресной работы с арендаторами, имеющими задолженность по арендным платежам за пользование имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, с целью осуществления мер, направленных на безусловное взыскание задолженности в бюджет;

14) выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и вырабатывать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

15) увеличить количество рейдов «мобильных групп» с целью выявления земельных участков, используемых гражданами и юридическими лицами без оформления в установленном порядке и не по назначению вида разрешенного использования земельного участка;

16) выявлять законченные строительством объекты недвижимости и понуждать на постановку таких объектов на учет в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

17) обеспечить осуществление муниципального земельного контроля для максимального учета объектов налогообложения в целях увеличения налоговых поступлений;

18) направлять материалы, сформированные в рамках муниципального земельного контроля, в территориальные органы государственной регистрации, кадастра и картографии для возбуждения дел об административных правонарушениях;

19) осуществлять учет и контроль за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет муниципального района штрафных санкций за административные правонарушения, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля;

20) продолжить реализацию комплекса мер, направленных на повышение эффективности администрирования, анализа, прогнозирования и исполнения доходов местного бюджета, способствующих сохранению устойчивых темпов роста поступлений неналоговых доходов в бюджет Байкаловского муниципального района.

Успешная реализация комплекса указанных мероприятий будет являться необходимым условием для повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков потери устойчивости бюджета муниципального района в долгосрочном периоде.

Кроме того, в соответствии с государственной политикой, направленной на укрепление доходной базы местных бюджетов, в 2022-2024 годах планируется учесть отдельные изменения налогового законодательства.

## Цели и задачи бюджетной политики

Эффективная и ответственная бюджетная политика является важнейшей предпосылкой для улучшения качества жизни граждан.

Основной целью бюджетной политики Байкаловского муниципального района является эффективное управление средствами местного бюджета при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Байкаловского муниципального района.

Бюджетная политика Байкаловского муниципального района будет направлена на безусловное исполнение ранее принятых расходных обязательств, принятие новых бюджетных обязательств возможно только при условии их финансового обеспечения.

Основными направлениями бюджетной политики в среднесрочной перспективе являются:

1) выбор и расстановка приоритетов расходов бюджета на ключевых социально-экономических направлениях развития Байкаловского муниципального района, в том числе создание условий для обеспечения исполнения Президентских Указов «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации».

При формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в первоочередном порядке необходимо предусматривать бюджетные ассигнования на реализацию национальных и региональных проектов, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования и муниципальных программ.

2) реализация мер по повышению эффективности и результативности бюджетных расходов, в том числе путем выполнения мероприятий, направленных оптимизацию расходов, соблюдение условий использования целевых средств, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3) реализация эффективной бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность местных бюджетов;

4) повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

5) осуществление казначейского контроля закупок с помощью автоматизации контрольных процедур (начиная с планирования и до включения в реестр контрактов данных о соответствующем контракте);

6) обеспечение соблюдения принципов законности, целесообразности и эффективности бюджетных расходов через механизм муниципального финансового контроля в соответствии с федеральными государственными стандартами осуществления финансового контроля;

7) обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан, проживающих на территории Байкаловского муниципального района.

Бюджетная политика сохранит социальную направленность и будет ориентирована на последовательное повышение качества жизни граждан муниципального образования и создание условий для решения его неотложных социально-экономических проблем.

В целях сохранения стабильного функционирования социальной сферы недопустимо образование просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

Бюджетная политика Байкаловского муниципального района направлена:

1) в сфере образования – на формирование условий для получения качественного общего образования путем создания безопасной и комфортной среды для обучения, приведения в нормативное состояние инфраструктуры зданий, обновления материально-технической базы в дошкольных, общеобразовательных организациях и организациях дополнительного образования Байкаловского муниципального района, обеспечение детей в возрасте от 5 до 18 лет доступными и качественными условиями для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности путем увеличения охвата дополнительным образованием, внедрения механизмов адресной поддержки детей, реализацию инвестиционных проектов;

2) в сфере физической культуры и спорта – на создание условий для занятий физической культурой и спортом, а также массовым спортом для всех категорий и групп населения, обеспечение широкого доступа к объектам физкультуры и спорта;

3) в сфере культуры – на повышение качества предоставляемых услуг, в том числе за счет оказания финансовой поддержки сельским поселениям, расположенным на территории муниципального района (далее - сельские поселения), на проведение капитальных ремонтов учреждений культуры, а также приобретение оборудования, обеспечение доступности оказания услуг учреждениями культуры за счет внедрения цифровых технологий;

4) в сфере молодежной политики – на создание условий для эффективной самореализации молодежи, раскрытие ее потенциала через укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере молодежной политики и патриотического воспитания молодежи, реализацию программ по укреплению семейных ценностей и улучшению жилищных условий молодых семей;

5) в сфере национальной экономики – на обеспечение условий для устойчивого экономического роста, формирование современной транспортной инфраструктуры, в том

числе за счет проведения текущих и капитальных ремонтов дорог местного значения, поддержания их в надлежащем состоянии, развития регулярного автобусного сообщения между сельскими поселениями, поддержку малого и среднего бизнеса через развитие информационной среды для предпринимателей и формирование положительного имиджа предпринимателя среди населения;

6) в сфере жилищно-коммунального хозяйства – на оказание финансовой поддержки сельским поселениям в целях создания благоприятных, безопасных и комфортных условий проживания граждан, обеспечения условий для повышения доступности жилья для населения с различным уровнем дохода, увеличения доли качественного жилищного фонда, обеспеченного централизованными коммунальными ресурсами за счет развития и модернизации систем коммунальной инженерной инфраструктуры, повышения их энергетической эффективности, повышения доступности и качества жилищно-коммунальных услуг, в том числе повышения качества питьевой воды для населения Байкаловского муниципального района и реализацию инвестиционных проектов, направленных на расширение газовых сетей в населенных пунктах;

7) в сфере экологии – на формирование экологически благополучной среды проживания путем совершенствования системы обращения с твердыми коммунальными отходами, на оказание финансовой поддержки сельским поселениям с целью улучшения качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения.