**Администрация МО Байкаловский муниципальный район**

**Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в муниципальном образовании Байкаловский муниципальный район**

с. Байкалово Свердловской области 29 марта 2017 года

ул. Революции, 25 10.00ч.

кабинет главы, 3 этаж

**ПРОТОКОЛ № 1**

***заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в муниципальном образовании Байкаловский муниципальный район,******созданной постановлением Администрации МО Байкаловский муниципальный район от 25.01.2016г. № 17.***

**Председательствовал:**

Глава МО Байкаловский

муниципальный район,

председатель комиссии А.А. Жуков

**Присутствовали члены комиссии:**

1. Бороздина Галина Викторовна – заместитель главы Администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район по социально-экономическим вопросам;

2. Куликова Алла Вениаминовна – главный специалист Организационного отдела Администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район, член комиссии, исполняющий функции секретаря комиссии;

3. Трапезникова Ольга Анатольевна – начальник Финансового управления администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район, член комиссии.

4. Туйкова Светлана Анатольевна – председатель общественной организации ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров муниципального образования Байкаловский муниципальный район (по согласованию);

5. Федотова Людмила Александровна – заместитель главы администрации Краснополянского сельского поселения по социальным вопросам, член комиссии (по согласованию).

6. Лыжин Дмитрий Владимирович – глава муниципального образования Байкаловского сельского поселения, член комиссии (по согласованию).

7. Матушкина Евгения Валерьевна – главный специалист Юридического отдела Администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район, член комиссии.

**Отсутствовали:**

1. Жданова Лариса Николаевна – заместитель главы администрации Баженовского сельского поселения, член комиссии (по согласованию);

2. Кокшарова Елена Владимировна – выпускающий редактор АНО «Районные будни» (по согласованию);

3. Айткужинов Марат Болсынбекович - заместитель начальника МО МВД России «Байкаловский» - начальник полиции (по согласованию).

**Приглашенные:**

1. Шушарин С.Н. – начальник Управления образованием Байкаловского муниципального района.

**Повестка заседания комиссии:**

1. Об исполнении подведомственными Управлению образованием Байкаловского муниципального района организациями планов мероприятий по профилактике коррупции в организациях.

Докладчик – Шушарин С.Н. – начальник Управления образованием Байкаловского муниципального района.

2. Результаты правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и их должностных лиц.

Докладчик: Матушкина Е.В.

3. Информация об исполнении протоколов Совета при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции, Плана мероприятий по противодействию коррупции на территории муниципального образования Байкаловский муниципальный район за 1 квартал 2017 года.

Докладчик: Матушкина Е.В.

**Выступил: Жуков А.А.** объявил повестку заседания комиссии на 29.03.2017г., пояснил о явке членов комиссии. Предложений, изменений в повестку заседания комиссии не поступило.

**Слушали по 1 вопросу:** Шушарин С.Н.

**«**В рамках исполнения Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», реализации Плана мероприятий по профилактике коррупции в Управления образования Байкаловского МР на 2017 год, (далее - План) проводились мероприятия, направленные на исключение коррупционной составляющей в деятельности Управления образования.

На аппаратных совещаниях в Управлении образования, совещаниях руководителей подведомственных учреждений, заседаниях педагогических и наблюдательных советов образовательных организаций рассматривались вопросы, касающиеся противодействия коррупции, предупреждения проявления коррупционного поведения.

В учреждениях, подведомственных Управлению образования разработаны и выполняются планы мероприятий по профилактике коррупции на 2017 год.

С лицами, назначенными ответственными за организацию мер по противодействию коррупции, проведены методические семинары по применению методических рекомендаций по разработке и принятию мер по предупреждению коррупции, рассмотрен Обзор судебных решений по вопросам противодействия коррупции, подготовленный Департаментом кадровой политики Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, за 4 квартал 2016г.

При выполнении планов по профилактике коррупции в образовательных учреждениях проводились следующие мероприятия:

- проведение профилактических бесед с вновь принимаемыми педагогическими работниками о существующих механизмах антикоррупционного контроля и ответственности за коррупционные правонарушения;

- проверка достоверности представляемых гражданином персональных данных и справок об отсутствии судимости при приеме на работу;

- рассмотрение вопросов на заседаниях педагогических советов (наблюдательных советов, общих собраниях работников):

о недопущении незаконных сборов денежных средств с родителей обучающихся;

о соблюдении законодательства РФ при оказании платных дополнительных образовательных услуг, привлечении благотворительной помощи и мерах по предупреждению неправомерного взимания денежных средств;

о недопущении использования в неслужебных целях информации, средств материально-технического, финансового и информационного обеспечения;

о недопущении получения в связи с выполнением должностных обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц;

формирование в коллективе нетерпимости к коррупционному поведению.

Управлением образования осуществляется контроль за целевым использованием бюджетных средств в подведомственных учреждениях.

В целях исключения коррупционной составляющей Управлением образования проводится работа по проведению антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов, в том числе административных регламентов предоставления муниципальных услуг, приказов Управления образования.

Учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования, ведется в автоматизированной информационной системе «Е-услуги.Образование».

Управлением образования в целях создания условий обеспечения прав граждан на доступность к информации о системе образования обеспечено функционирование открытого доступа к информации о деятельности Управления образования и образовательных организаций, на сайте Образовательного портала создан раздел «Противодействие коррупции в образовательных организациях», содержащий информацию о нормативно - правовых документах в сфере противодействия коррупции, телефоны «горячих линий» и уполномоченных органов по противодействию коррупции, методические материалы по антикоррупционному просвещению. Кроме того, на сайте Образовательного портала, официальных сайтах подведомственных учреждений ежегодно размещается публичный доклад руководителей, обновляется информация о деятельности учреждений, в том числе финансово- хозяйственной. На информационных стендах Управления образования и подведомственных учреждений размещены памятки «Что нужно знать о коррупции».

В 2017 году руководителями подведомственных учреждений своевременно предоставлены сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период, которые размещены на официальном сайте органа местного самоуправления.

Воспитательная работа по формированию антикоррупционного мировоззрения обучающихся в 2017 году проводилась образовательными организациями согласно разработанным планам.

Сообщений о совершении коррупционных правонарушений в подведомственных учреждениях, а также уведомлений о фактах обращений в целях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в отчетном периоде не зарегистрировано.

**Решили:**

1. Информацию принять к сведению.

2. Управлению образованием продолжить работу по формированию у работников Управления, работников подведомственных образовательных организаций отрицательного отношения к коррупции.

3. Осуществлять контроль за работой по предупреждению коррупции в муниципальных образовательных организациях. О проделанной работе представить информацию в комиссию по координации работы по противодействию коррупции в срок до 15.09.2017г.

**Слушали по 2 вопросу:** Матушкина Е.В. «Обзор судебных решений по вопросам противодействия коррупции, подготовлен Департаментом кадровой политики Губернатора Свердловской области, за 4 квартал 2016 года поступил в адрес администрации 19.01.2017г. Данный Обзор озвучен на аппаратном совещании при Главе муниципального образования 07.02.2017г., обсужден с муниципальными служащими. Докладчик озвучил положения данного Обзора также на заседании комиссии (озвученная информация приложение № 1).

**Решили:**

1.Информацию принять к сведению.

2. Продолжить обобщение вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными муниципальных ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) органов местного самоуправления, подведомственных муниципальных учреждений и их должностных лиц по территории Байкаловского района. О результатах рассматривать ежеквартально на заседании настоящей комиссии (при наличии в распоряжении администрации таких решений судов в отчетном квартале).

**Слушали по 3 вопросу:** Матушкину Е.В. Информация докладчика прилагается (приложение № 2).

**Решили:**

1. Информацию принять к сведению.
2. Разместить информацию на сайте администрации в сети Интернет в разделе «Противодействие коррупции» в течение 5 дней со дня подписания настоящего протокола заседания комиссии.

Глава муниципального образования

Байкаловский муниципальный район,

председатель комиссии А.А. Жуков

Главный специалист Юридического отдела

Администрации, член комиссии,

выполняющий функции секретаря комиссии Е.В. Матушкина

Приложение № 1

к протоколу от 29.03.2017г. № 1

***Обзор судебных решений по вопросам противодействия коррупции, подготовленный Департаментом кадровой политики Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области,***

***за 4 квартал 2016 года***

1. Конституционным Судом Российской Федерации определен являющийся общеобязательным в правоприменительной практике конституционно-правовой смысл положений подпункта 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 17 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» об обращении в порядке гражданского судопроизводства в доход Российской Федерации принадлежащих лицу, замещающему должность государственной (муниципальной) службы, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям земельных участков, других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), в отношении которых таким лицом не представлено сведений, подтверждающих их приобретение на законные доходы, а также денежных средств, полученных от продажи такого имущества.

При рассмотрении дел суды должны учитывать:

- весь объем законных доходов, которые были получены указанными лицами и могли быть использованы для приобретения соответствующего имущества, в том числе законных доходов, не отраженных   
в представленных государственным (муниципальным) служащим сведениях  
о доходах;

- любые допустимые доказательства, представленные как государственным (муниципальным) служащим, так и его супругой (супругом)   
и несовершеннолетними детьми в подтверждение законного происхождения денежных средств.

Кроме того, суд с учетом фактических обстоятельств конкретного дела может принять решение об обращении в доход Российской Федерации части имущества (либо денежных средств, полученных от реализации такого имущества), а также определить порядок исполнения своего решения с учетом особенностей имущества.

*(Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2016 года № 26-П)*

2. Суд признал правомерным требование прокурора расторгнуть трудовой договор с муниципальным служащим, в связи с непредставлением им сведений о своем участии в коммерческих организациях при поступлении на муниципальную службу и в период ее прохождения.

Доводы, что муниципальный служащий к моменту рассмотрения дела вышел из состава участников коммерческих организаций, не получал дохода   
от их деятельности, коммерческие организации фактически деятельность   
не осуществляли, судом во внимание не приняты. Суд отметил, что  
именно сам факт представления заведомо недостоверных или неполных сведений при поступлении на муниципальную службу является основанием для расторжения трудового договора по инициативе представителя нанимателя, независимо от того, могли ли повлиять представленные сведения на возможность принятия гражданина на муниципальную службу или явиться основанием для отказа в заключении трудового договора. Аналогичная правовая позиция выражена Верховным Судом Российской Федерации в определениях   
от 24.10.2010 № 48-В10-9 и от 24.06.2011 № 45-В11-7.

*(Апелляционное определение Свердловского областного суда от 11 августа   
2016 года по делу № 33-13894/2016)*

3. Суд признал правомерным решение Совета депутатов сельского поселения о досрочном прекращении полномочий депутата, не исполнившего обязанность по представлению в установленные сроки сведений о своих доходах и доходах членов своей семьи.

Довод истца, что порядок представления указанных сведений утвержден решением Совета депутатов сельского поселения позднее срока, установленного для подачи сведений о доходах, судом признан несостоятельным.

*(Апелляционное определение Московского областного суда от 14 ноября 2016 года по делу № 33а-30237/2016)*

4. Суд признал незаконным увольнение государственного гражданского служащего в связи с утратой доверия. Основанием для утраты доверия   
к служащему послужило возникновение конфликтной ситуации, выразившейся   
в следующем: служащим, в должностные обязанности которого входило осуществление государственного строительного надзора при строительстве объекта капитального строительства, были оформлены положительные акты проверок, выдано заключение о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в то время как на указанном объекте строительства был проведен дополнительный монтаж, не предусмотренный проектом.

При принятии решения суд указал, что представитель нанимателя обязан доказать наличие у служащего личной заинтересованности, а именно возможности получения доходов или каких-либо иных выгод для себя или для своих близких родственников, которая повлияла на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение истцом должностных (служебных) обязанностей и соответственно при наличии заинтересованности доказать факт неисполнения истцом своей обязанности по принятию меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, а также уведомлению представителя нанимателя (работодателем).

При рассмотрении обстоятельств дела представителем нанимателя   
не указано в чем конкретно, учитывая признаки «конфликта интересов», выразилась личная заинтересованность государственного гражданского служащего.

Кроме того, при увольнении представителем нанимателя нарушен порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения, предусмотренный статьей 59.3. Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе», а именно:

- не учтены предшествующие результаты исполнения служащим своих должностных обязанностей;

- не составлен акт о применении к государственному гражданскому служащему взыскания в случае совершения им коррупционного правонарушения, в котором в качестве основания применения взыскания указывается ст. 59.2. Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе»;

- копия акта о применении к государственному гражданскому служащему взыскания с указанием коррупционного правонарушения и нормативных правовых актов, положения которых им нарушены, не вручена служащему под расписку в течение пяти дней со дня издания соответствующего акта.

*(Решение Кировского районного суда г. Екатеринбурга от 21 июня 2016 года)*

5. Суд признал правомерным расторжение трудового договора   
в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с непринятием работником мер по урегулированию конфликта интересов, дающее основание для утраты доверия со стороны работодателя.

Основанием для утраты доверия послужило возбуждение уголовного дела   
в отношении заведующей женской консультации по обвинению в совершении преступлений, предусмотренных [частью 3 статьи 159](consultantplus://offline/ref=D1AB6768F9790BB7B575678B994261E000137DAD4996856CCFDB533A0F58B36B076F7BF8475320F7S0DCE), [частью 3 статьи 290](consultantplus://offline/ref=D1AB6768F9790BB7B575678B994261E000137DAD4996856CCFDB533A0F58B36B076F7BFD40S5D0E) Уголовного кодекса Российской Федерации: будучи наделенной полномочиями по оказанию квалифицированной медицинской помощи, заведомо зная   
о безвозмездном характере оказываемых ею медицинских услуг, похитила путем обмана у пациентов, обратившихся к ней за медицинской помощью, денежные средства в сумме 7 000 рублей. В дальнейшем уголовное дело прекращено, вследствие акта об амнистии.

Доводы работника, что вина в совершении преступления не доказана, статья обвинения не является коррупционной, судом оставлены без внимания.

*(Апелляционное определение Ставропольского краевого суда от 27 июля   
2016 года по делу № 33-5180/16)*

Приложение № 2

к протоколу от 29.03.2017г. № 1

1. Информация о выполнении решений Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области, срок исполнения которых приходится на 1 квартал 2017 года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № и дата  протокола | Пункт решения | Мероприятие | Ход исполнения | Вывод  (мероприятие выполнено в полном объеме, в установленный срок, выполнено частично, не выполнено, причины невыполнения или переноса) |
| № 3 от 25.10.2016г.  Раздел I | 5.2 | Осуществить контроль состояния работы по предупреждению коррупции в муниципальных организациях. Срок до 31.03.2017г. | -Ежеквартально заслушиваются на заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции на территории муниципального образования руководители муниципальных организаций по вопросу организации работы по предупреждению коррупции;  -Собраны фотоотчеты о размещении памяток, содержащих разъяснения законодательства о противодействии коррупции на информационных стендах учреждений и на их официальных сайтах; | мероприятие выполняется в установленный срок |
| № 3 от 25.10.2016г.  Раздел I | 5.3 | Организовать и провести методические семинары с работниками, ответственными за работу по предупреждению коррупции в муниципальных организациях, по применению методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению коррупции. Срок до 01.03.2017г. | На руководителей муниципальных организаций возложена персональная ответственность за состояние антикоррупционной работы распоряжением Администрации муниципального образования Байкаловский муниципальный район от 17.11.2016г. № 291-р – в отношении муниципальных учреждений, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет администрация.  На заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в администрации 29.12.2016г. рекомендовано руководителям подведомственных органам местного самоуправления учреждений организовать и провести методические семинары с работниками, ответственными за работу по предупреждению коррупции в муниципальных организациях, по применению методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению коррупции  (методические рекомендации разосланы в учреждения). | мероприятие выполняется в установленный срок |
| № 3 от 25.10.2016г.  Раздел I | 5.4. | Продолжить работу по заслушиванию на заседаниях комиссий по координации работы по противодействию коррупции на территории муниципальных образований руководителей муниципальных организаций по вопросу организации работы по предупреждению коррупции. Срок до 31.03.2017г. | В муниципальные организации направлены письма о предоставлении информации о проведенных мероприятиях по противодействию коррупции и о заслушивании руководителей муниципальных организаций на заседании комиссии в декабре 2016 года.  29.12.2016г. на заседании комиссии заслушаны Директор МБУ ««Байкаловский районный краеведческий музей»; Директор МКУ «Комитет по физкультуре, спорту и туризму Байкаловского муниципального района»; Директор МКУ «Центр субсидий и компенсаций»; Директор МКУ «ЕДДС МО Байкаловский муниципальный район».  30.03.2017г. на комиссии заслушан начальник Управления образованием о работе по предупреждению коррупции в подведомственных образовательных организациях. | мероприятие выполнено, в установленный срок |
| № 3 от 25.10.2016г.  Раздел III | 4. | Рекомендовать органам местного самоуправления обеспечить проведение оценки коррупционных рисков, возникающих при исполнении муниципальных функций, а также при предоставлении муниципальных услуг. Срок до 20.01.2017г. | проведена оценка коррупционных рисков, возникающих при исполнении муниципальных функций, а также при предоставлении муниципальных услуг посредством анализа жалоб и обращений граждан на предмет наличия сведений о фактах коррупции в администрации;  анализа должностных инструкций муниципальных служащих, проходящих муниципальную службу на должностях, замещение которых связано с коррупционными рисками, на предмет подробной регламентации их обязанностей при осуществлении должностных полномочий;  проанализированы результаты социологических исследований для осуществления мониторинга восприятия уровня коррупции, проведенного в форме анкетирования граждан. | мероприятие выполнено, в установленный срок |

Информация о выполнении мероприятий плана по противодействию коррупции в муниципальном образовании, срок исполнения которых приходится на 1 квартал 2017 года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № пункта плана | Мероприятие | Срок исполнения | Ход выполнения | Вывод  (мероприятие выполнено в полном объеме, в установленный срок, выполнено частично, не выполнено, причины невыполнения или переноса) |
| 1 | Проведение антикоррупционной экспертизы  проектов нормативных правовых актов муниципального образования Байкаловский муниципальный район, действующих нормативных правовых актов | постоянно | За 1 квартал 2017 года проведена антикоррупционная экспертиза 27 проектов. | выполнено, в установленный срок |
| 2 | Обеспечение участия независимых экспертов в антикоррупционной экспертизе путем размещения проектов нормативных правовых актов на официальном сайте администрации в сети «Интернет» | в течение года | направлено 9 уведомлений о возможности проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг в адрес независимых экспертов. | выполнено, в установленный срок |
| 3 | Разработка и утверждение в установленном порядке административных регламентов предоставления муниципальных услуг | В течение года по мере изменения законодательства | Разработано 9 административных регламентов предоставления муниципальных услуг; в 2 административных регламента внесены изменения | выполнено, в установленный срок |
| 4 | Осуществление контроля  за предоставлением муниципальными  служащими и лицами, замещающими муниципальные  должности  сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера | Ежегодно  до 30 апреля (муниципальные служащие),  до 01 апреля  (муниципальные должности) | Все лица, обязанные представить такие сведения, представили справки по установленной форме в срок до 30.04.2017г. | выполнено, в установленный срок |
| 5 | Опубликование в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации в сети Интернет информационно-аналитических материалов о реализации в муниципальном образовании антикоррупционной политики. | ежеквартально | На сайте администрации в сети Интернет размещены тексты административных регламентов предоставления муниципальных услуг, а также памятки, содержащие разъяснения законодательства о противодействии коррупции, размещены на информационном стенде администрации, посвященному противодействию коррупции, а также на сайте администрации в сети Интернет в разделе «Главная» - «Противодействие коррупции» - «Антикоррупционное просвещение населения. Часто задаваемые вопросы», а также в подразделе «Методические материалы». | выполнено, в установленный срок |
| 8 | Проведение анализа публикаций в средствах массовой информации на предмет наличия сведений о проявлениях коррупции в ОМС, подведомственных организациях | постоянно | сведения о проявлениях коррупции в органах местного самоуправления, подведомственных организациях при анализе местной газеты не выявлены | Выполняется в установленные сроки |
| 11 | Формирование у муниципальных служащих органов местного самоуправления отрицательного отношения к коррупции |  | Служащим розданы памятки, содержащие разъяснения законодательства о противодействии коррупции, направленные Прокуратурой Байкаловского района;  На аппаратном совещании при главе озвучен 07.02.2017г. Обзор судебных решений по вопросам противодействия коррупции, подготовлен Департаментом кадровой политики Губернатора Свердловской области, за 4 квартал 2016 года;  На аппаратном совещании при главе 10.04.2017г. проведено занятие о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных актов, правилах подготовки документов. | Выполняется в установленные сроки |